# Cuaderno de trabajo

## Diálogos Internacionales Chile–España

### Desafíos territoriales en la crisis COVID-19

Alfredo Sánchez Monteseirín
Felipe Enero Segovia
Santos Cerdán

Isabel Ambrosio
Concha Andreu
Adrián Barbón
Marila Barrientos
María José Becerra
Carlos Daniel Casares
María Chivite
Angélica Cid
Roberto Córdova
Marcela Cortés
Óscar Crisóstomo
Luis Cuvertino
Karina Delfino
Juan Espadas
Guillermo Fernández Vara
Carlos Gatica
Héctor Gómez
Clara Luquero
Andrea Macías
Carlos Martínez Mínguez
Ana María Martínez
Paula Mendoza
María Miranda Cuervas
Silvana Neira
Verónica Pardo
Gervoy Paredes
Jacqueline Paz
Ximo Puig
Javier Rodríguez Palacios
Daniel de la Rosa
José Javier Ruiz
Pablo Silva Amaya
Milagros Tolón
Patricio Vallespín
Paulina Vodanovic
Christopher White
María del Pilar Zamora

Editorial Pablo Iglesias

# Diálogos Internacionales Chile–España

## Desafíos territoriales en la crisis COVID-19

Febrero – Marzo 2021

FUNDACIÓN
PABLO IGLESIAS

Cooperación
Española

INSTITUTO
Igualdad

# Cuaderno de trabajo

## Diálogos Internacionales Chile–España

### Desafíos territoriales en la crisis COVID-19
### Febrero – Marzo 2021


Alfredo Sánchez Monteseirín
Felipe Enero Segovia
Santos Cerdán

Isabel Ambrosio
Concha Andreu
Adrián Barbón
Marila Barrientos
María José Becerra
Carlos Daniel Casares
María Chivite
Angélica Cid
Roberto Córdova
Marcela Cortés
Óscar Crisóstomo
Luis Cuvertino
Karina Delfino
Juan Espadas
Guillermo Fernández Vara
Carlos Gatica
Héctor Gómez
Clara Luquero
Andrea Macías
Carlos Martínez Mínguez
Ana María Martínez
María Miranda Cuervas
Silvana Neira
Verónica Pardo
Gervoy Paredes
Jacqueline Paz
Ximo Puig
Javier Rodríguez Palacios
Daniel de la Rosa
José Javier Ruiz
Pablo Silva Amaya
Milagros Tolón
Patricio Vallespín
Paulina Vodanovic
Christopher White
María del Pilar Zamora

Guido Asencio
Iván Borcoski
Felipe Enero
Ricardo Lillo
Paula Mendoza
Carlos Navia
David Rojas
Sebastián Salazar



Editorial Pablo Iglesias

Editorial Pablo Iglesias
Marqués del Riscal, 6
28010 Madrid
Teléfono: 91 310 43 13

editorial@fpabloiglesias.es
www.fpabloiglesias.es

Maquetación: Yolanda López
Impresión: Nemac Comunicacion, S.L.

# Índice

Presentación ..... 9
alfredo sánchez monteseirín ..... 11

Introducción ..... 13
felipe enero segovia ..... 15

I Diálogo Internacional Chile–España
Gobiernos locales ante los desafíos COVID-19 ..... 21
milagros tolón ..... 25
paula mendoza ..... 29

II Diálogo Internacional Chile–España
Gobiernos locales ante la reconstrucción social y económica ..... 33
javier rodríguez palacios ..... 37
karina delfino mussa ..... 41

III Diálogo Internacional Chile–España
Gobiernos locales ante la construcción social y económica ..... 45
juan espadas ..... 49
angélica cid ..... 53

IV Diálogo Internacional Chile–España
Regiones y descentralización ante el escenario COVID-19 ..... 57
ximo puig ..... 61
andrea macías ..... 65
daniel de la rosa ..... 69
carlos gatica ..... 73

V Diálogo Internacional Chile–España
Regiones y descentralización ante la crisis COVID-19 ..... 77
MARÍA CHIVITE ..... 81
LUIS CUVERTINO ..... 85
MARILA BARRIENTOS ..... 89
CARLOS MARTÍNEZ MÍNGUEZ ..... 93

VI Diálogo Internacional Chile–España
Desafíos post-COVID en territorios costeros ..... 97
ADRIÁN BARBÓN ..... 101
PATRICIO VALLESPÍN ..... 105
JACQUELINE PAZ ..... 107
GERVOY PAREDES ..... 109
JOSÉ JAVIER RUIZ ..... 111

VII Diálogo Internacional Chile–España
Ciudades intermedias y desafíos COVID-19 ..... 115
CONCHA ANDREU ..... 119
PABLO SILVA AMAYA ..... 123
CLARA LUQUERO ..... 127
ROBERTO CÓRDOVA ..... 131

VIII Diálogo Internacional Chile–España
Desafíos del desarrollo territorial en España y Chile ..... 135
GUILLERMO FERNÁNDEZ VARA ..... 139
ÓSCAR CRISÓSTOMO ..... 143
ANA MARÍA MARTÍNEZ ..... 147
SILVANA NEIRA ..... 151

IX Diálogo Internacional Chile–España
Desafíos de las localidades metropolitanas en la era COVID-19... 155
MARÍA MIRANDA CUERVAS ..... 159
MARÍA JOSÉ BECERRA ..... 163
CHRISTOPHER WHITE ..... 167

X Diálogo Internacional Chile–España
Rol del gobierno local en la reconstrucción económica y social .. 171
CARLOS DANIEL CASARES ..... 175
MARÍA DEL PILAR ZAMORA ..... 179
PAULA MENDOZA ..... 183
VERÓNICA PARDO ..... 189

XI Diálogo Internacional Chile–España
Desafíos estratégicos de los gobiernos locales en la era post-COVID-19 .... 193
ISABEL AMBROSIO ..... 197
MARCELA CORTÉS ..... 203
HÉCTOR GÓMEZ ..... 207
PAULA VODANOVIC ..... 211

Clausura
SANTOS CERDÁN ..... 215

Moderadores ..... 221

Ponentes ..... 223

# Presentación

# Alfredo Sánchez Monteseirín*

Director de la Fundación Pablo Iglesias

Quisiera aplaudir esta apuesta de la Fundación Pablo Iglesias y del Instituto Igualdad para profundizar en el diálogo y la cooperación internacional entre partidos e instituciones afines. Pese a las especificidades de cada territorio, tenemos un denominador común desde el punto de vista de las ideas progresistas.

Teníamos previsto viajar a Chile en el marco de estas especiales circunstancias, con ocasión de los numerosos retos electorales, pero la pandemia lo ha impedido. Pese a ello, queremos manifestar nuestro apoyo al Partido Socialista, al Instituto Igualdad y a los demás partidos que componen la coalición en este momento crucial para la democracia chilena. En estos diálogos, vamos a hablar sobre desafíos como la reconstrucción social y económica, la regionalización y la descentralización.

* **Alfredo Sánchez Monteseirín.** Director y patrono de la Fundación Pablo Iglesias. Con una carrera política que se remonta a los años 80, ha sido dirigente regional y nacional del PSOE. Entre 1999 y 2011 fue alcalde de Sevilla, Andalucía. Actualmente es Delegado especial del Estado para la Zona Franca de Sevilla.

En relación a ello, cabe destacar que en 2008 vivimos una crisis, pero esta es distinta en diversas formas. En la anterior crisis, el Gobierno de la derecha desconfió de los ayuntamientos, les cortó recursos que eran claves para mitigar el daño de la crisis. En cambio, el actual Gobierno está ayudando a las comunidades autónomas y a los ayuntamientos, dotándolos de mayores recursos para mitigar la pandemia desde el punto de vista médico, científico pero también social. Las personas que están sufriendo tienen que recuperarse lo antes posible.

Esta reivindicación por la cogobernanza que hacen los ayuntamientos no es una demanda corporativista. Se da debido a que los Ayuntamientos tienen relación directa con la ciudadanía y sus problemas.

# Introducción

# Felipe Enero Segovia

En junio de 2021, la crisis sanitaria, política, económica y social ocasionada por la pandemia global Covid-19, ya contabiliza casi 200 millones de infectados, 4 millones de fallecidos, cataclismos políticos en diversas naciones, la destrucción de más de 100 millones de empleos, la generación de más de 150 millones de nuevos pobres en situación extrema y una deuda pública mundial histórica que ha pasado del 83% (2019) al 98,7% (2020).

A esto se suma el aumento de la brecha de género global debido al retorno de los roles tradicionales, alto malestar psicológico con insospechadas consecuencias, así como complejas paradojas ligadas al aumento de la riqueza de las grandes transnacionales y un dinámico cambio en los modos y relaciones de producción, vinculados al teletrabajo y la digitalización.

En cuanto a especificidades, en Chile la pandemia se desenvolvió dentro de una compleja crisis estructural y un proceso constituyente que se catalizó tras inéditas y masivas protestas callejeras en octubre de 2019, en el contexto de un estancamiento del progreso social y económico, una pésima gestión gubernamental y

la intensificación de demandas de cambios sustantivos que habían sido postergadas durante décadas.

Un momento sumamente volátil, con malestar por las múltiples violaciones a los derechos humanos cometidas por las fuerzas policiales, con una tasa de desempleo real por sobre el 20% (de acuerdo a estudios de la Universidad de Chile), ínfimas ayudas estatales y la progresiva extinción de los ahorros previsionales de la ciudadanía.

Situación crítica pero que se ha apaciguado, en gran parte, gracias a la acción responsable y coordinada de las principales fuerzas de la oposición política progresista, en donde las y los alcaldes han jugado un rol clave. Primero, convocando al diálogo y a una consulta ciudadana para decidir la pertinencia o no de un proceso constituyente. Segundo, y pese a los escasos recursos, apoyando a la ciudadanía y pequeñas empresas mediante la aplicación de medidas sanitarias, el apoyo a las ollas comunes, subsidios y exenciones.

También, hablamos de un momento constituyente y descentralizador, en donde se han realizado las primeras elecciones democráticas de Gobernadores Regionales, que de seguro serán la primera de políticas de desarrollo más inclusivas y con enfoque territorial.

Por otro lado, en España, si bien es evidente recalcar retrocesos importantes en relación a la situación previa a la pandemia, con una tasa de desempleo que pasa del 13% (2019) al 16% (2020), y a junio de 2021 cerca de 4 millones de contagiados y 80 mil muertes, es posible recalcar diferencias abismales.

Desde su asunción en 2019, el presidente Pedro Sánchez y el Gobierno de coalición PSOE-Unidas Podemos, ha implementado un riguroso Escudo Social, con elementos tales como un aumento por sobre el 25% del salario mínimo entre 2019 y 2021 (735 a 950 euros) y la implementación de un ingreso mínimo vital para la población sin acceso al seguro de desempleo.

También, en el marco de la pandemia, podemos observar los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo o ERTE, los cuales han permitido mantener contratos de trabajo e ingresos de la población.

Por otra parte, es posible identificar una exitosa negociación para la creación de los "Fondos Europeos para la recuperación" con un fuerte enfoque en sectores económicos con alta capacidad de resiliencia, como las energías verdes, la electromovilidad, la sanidad y la digitalización. A su vez, implicarán millones de euros destinados a comunidades autónomas y ayuntamientos, con objeto de ayudar a trabajadores, autónomos y empresas.

En relación a estos gobiernos subnacionales, cabe destacar que el Presidente Sánchez ha fortalecido la estrategia de cogobernanza de España, en donde el diseño e implementación de políticas pasa necesariamente por un intenso debate y coadministración junto a los Gobiernos de las Comunidades Autónomas, Diputaciones y Ayuntamientos.

Esta estrategia también ha permitido fortalecer la democracia territorial, al facilitar la aplicación de medidas sanitarias *ad hoc*, conforme a las particularidades y demandas de cada localidad.

Cabe destacar que entre todas estas políticas, prontamente se le sumarán una próxima reforma laboral, medidas para mitigar el alza en los precios de sectores esenciales como la vivienda y la energía, y reformas administrativas que permitan un mejor encaje entre las diversas identidades nacionales del país.

Creo que mencionar todos estos antecedentes resulta clave para entender el significado de este proyecto, que en un inicio surgió por la necesidad de fortalecer el diseño programático de nuestras autoridades comunales y regionales.

Un proyecto de diálogos internacionales que, al poco andar, se ha constituido como una pieza de gran valor a la hora de identificar los impactos, medidas implementadas y desafíos que atraviesan

los territorios tras la magnitud destructiva de la infame pandemia del coronavirus. Un proyecto y un presente documento de síntesis que, sin duda, aportará insumos de gran valor para el diseño de políticas, así como para la generación de proyectos de cooperación de alto nivel entre las patrias hermanas de Chile y España.

Por último, quisiera otorgar mi más profundo agradecimiento a todas y a todos quienes colaboraron en la gestión de este proyecto.

Al compañero Héctor Gómez, secretario de Relaciones Internacionales del Partido Socialista Obrero Español PSOE y diputado en las Cortes Generales.

Alfredo Sánchez Monteseirín, director de la Fundación Pablo Iglesias. Jimena Sanclemente, encargada de Internacional de la Fundación Pablo Iglesias y a Nieves Yagüe, profesional de la Fundación.

Karina Delfino, directora ejecutiva del Instituto Igualdad, vicepresidenta de la Mujer del Partido Socialista de Chile y flamante nueva alcaldesa de la Comuna de Quinta Normal (Santiago de Chile). A Paulina Vodanovic, secretaria de Relaciones Internacionales del Partido Socialista de Chile. Ricardo Lillo, subsecretario de Relaciones Internacionales del Partido Socialista de Chile y vicepresidente de la Unión Internacional de Juventudes Socialistas IUSY. A Loretto Gaete, Sergio Herrera y Cristóbal Vega, profesionales de Instituto Igualdad.

A la compañera Paula Mendoza, exconcejala de la Comuna de Ñuñoa y vicepresidenta de la Comisión Internacional de la Asociación Chilena de Municipalidades. Al compañero Iván Borcoski, secretario Territorial del Partido Socialista de Chile.

También agradecer enormemente el trabajo de las destacadas cientistas políticas de la Universidad Diego Portales, Fernanda Cuevas, Margarita Sabina y Tamara Llorente, quienes colaboraron en el área de relatorías.

Igualmente, nuestro reconocimiento a todas y todos los moderadores y ponentes, cuyo detalle curricular se puede consultar al final de este documento.

# I Diálogo Internacional Chile–España

# Gobiernos locales ante los desafíos COVID-19

Milagros Tolón

Paula Mendoza

3 de febrero de 2021

# I Diálogo Internacional Chile-España

## GOBIERNOS LOCALES ANTE LOS DESAFÍOS COVID 19

**Milagros Tolón**

Alcaldesa Ciudad de Toledo, Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha. Vicepresidenta Segunda, Federación Española de Municipios y Provincias

**Paula Mendoza**

Concejala Comuna de Ñuñoa, Stgo de Chile. Vicepresidenta Comisión Internacional, AChM.

**Miércoles 03 de febrero**

**9:30 AM CHILE**
**13:30 PM ESPAÑA**

Modera:

**Felipe Enero**

Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Milagros Tolón

Desde la Guerra Civil española y la posguerra, no vivíamos una situación tan crítica. Bajo esta crisis, España está actuando bajo el concepto de la "cogobernanza". Es decir, después de mucho tiempo, el Gobierno de España está considerando a las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos como una solución a esta crisis provocada por la pandemia. La Federación española de municipios y provincias ha estado en todas las decisiones que se han tenido que tomar. No solo decisiones sanitarias, sino también económicas. Los ayuntamientos estamos en la Agenda del Gobierno de España.

Cabe señalar que en 2008 ya tuvimos una crisis económica en España y Europa, pero ahora tenemos una crisis global, social, económica y sanitaria, que ha mermado la economía de las ciudades. Es por ello que las entidades locales han tenido que tomar numerosas decisiones y de forma rápida, orientadas al bienestar de los vecinos. No solo decisiones respecto al ámbito sanitario, como la desinfección y limpieza de la ciudad, sino que también en relación a los servicios sociales.

En el ámbito sanitario, es importante señalar que España es un país que disfruta mucho de su cultura y sus fiestas, principalmente en la calle. No es fácil encerrar al país en sus casas. Los alcaldes tuvimos que cerrar las ciudades, manteniendo el comercio para el abastecimiento diario, sin saber con claridad cómo se estaba comportando la pandemia. Por suerte, la ciudadanía acató las restricciones de forma ejemplar.

Por otro lado, es de destacar que en España tenemos un escudo social de protección a las personas más vulnerables, el cual no tiene precedentes en nuestra historia. El Gobierno de España implementó los ERTE[1], para proteger a los trabajadores por causa de la pandemia e impedir los despidos. También se le ha entregado protección al sector de servicios, altamente afectados por la pandemia.

Cabe señalar que España es un país en donde predomina el sector de servicios, existiendo hoy el riesgo de destrucción de puestos de trabajo puesto que se han reducido las jornadas laborales, ya que aún mantenemos medidas de restricción sanitaria como el confinamiento perimetral municipal. En relación al impacto en el sector de servicios, nos permite visibilizar que la crisis se debe analizar desde la perspectiva de género. El desempleo femenino ha aumentado. El sector de servicios está conformado por una mayoría de empleo femenino.

En cuanto a la dimensión local, el 14 de marzo, al unísono con el Estado de Alarma, la Junta de Toledo sacó un paquete de ayudas de emergencias. Esto ya que en España, cuando los ciudadanos piden o reclaman, suelen no saber de competencias, no acuden al parlamento o al Gobierno, acuden directamente a su alcalde o concejal, es decir al Ayuntamiento. En Toledo las ayudas de emergencia se triplicaron, con foco en las familias más vulnerables.

1 "Expediente de Regulación Temporal de Empleo", procedimiento que permite suspender las labores del trabajador, así como garantizar su salario mediante el seguro de desempleo y otros complementos de la seguridad social española.

En relación a ello, quisiera referirme a las personas mayores, principalmente las que viven solas. Imposibilitadas para salir de sus casas, tomamos medidas con nuestras policías, bomberos y acción civil, para impedir que pasaran hambre y para suministrarle sus medicamentos.

En cuanto al tema de género, cabe señalar que en Toledo somos un equipo de gobierno en donde hay más mujeres que hombres. Por nuestro carácter de género, implementamos también ayudas a la conciliación laboral, para mujeres y familias monoparentales. También hemos implementado ayudas para la formación y la promoción del conocimiento. Por ejemplo, en Toledo estamos trabajando para reducir el analfabetismo femenino, el cual aún existe aquí y en el resto de España. Esto es muy relevante, ya que si no impulsamos la formación, la brecha entre ricos y pobres se ampliará, y lo que hay que ampliar es la clase media.

Por otra parte, también hemos implementado ayudas por un total de 1 millón de euros, destinadas a autónomos y el pequeño comercio. Es de destacar que los Ayuntamientos hemos podido tomar nuestros remanentes, los ahorros que estaban en los bancos. Antes, producto de la política del Partido Popular, estaban retenidos. Gracias a estos remanentes los ayuntamientos desplegamos estas ayudas directas.

Nuestro Gobierno Regional, la Comunidad Autónoma de Castilla La Mancha, también pudo hacer uso de sus remanentes, invirtiendo cerca de 60 millones de euros en ayudas. En relación a este nivel de Gobierno, cabe mencionar que muchas competencias en sanidad pública las tienen las Comunidades Autónomas. Tomando como ejemplo el caso chileno, en la Comunidad y Ciudad de Madrid, gobernadas por el Partido Popular, también hubo un confinamiento clasista, para que la gente de los barrios bajos acudiera a trabajar a los barrios altos. Debido a ello se llenaron rápidamente los hospitales y las salas de UCI.

Por último, quisiera mencionar que en todos los Ayuntamientos de España ondea la bandera nacional, ya que somos el Estado. Los Ayuntamientos, incluyendo a aquellos de los pequeños pueblos, somos el Estado. Los Ayuntamientos estamos evitando que esta crisis económica genere más desigualdad. Tenemos que evitar retrocesos en cuanto a igualdad, no solo entre hombres y mujeres, sino que de todos los seres humanos sin distinción. También erradicar todas las formas de violencia de género.

Es por ello que el proceso constituyente en Chile es esperanzador, ya que avanza en esa dirección. A su vez, tenemos que luchar por la cogobernanza, donde no haya centralismo, ya que cada territorio tiene una situación diferente, ya que los municipios tienen el trato directo con la gente y conocen mejor sus problemas.

# Paula Mendoza

Milagros tiene razón. Los municipios son el primer encuentro de la ciudadanía frente al Estado, es ahí donde buscan la primera respuesta. En cuanto al caso chileno, nuestro país tuvo cerca de dos meses para anticiparse a lo que estaba ocurriendo en Europa. No obstante, los primeros meses fueron complejos, ya que al inicio de la pandemia veníamos saliendo de un proceso de estallido social inédito. Estamos en un punto de quiebre "destituyente-constituyente", dándole término a una Constitución de 40 años, de origen dictatorial.

Tuvimos una situación muy fuerte de represión durante el estallido social. Hubo decenas de personas con trauma ocular, decenas de muertos, intervención del Alto Comisionado de Naciones Unidas, informes de organizaciones internacionales de derechos humanos. Ese es el país que entró a la pandemia. Cabe destacar que las movilizaciones sociales que desestabilizaron al Gobierno de Piñera, se autorregularon para que la gente pudiera volver a sus casas, conforme se fue desarrollando la situación sanitaria.

Por otra parte, las ayudas sociales no fueron inmediatas, por lo cual el confinamiento no fue inmediato. En América Latina y Chile hay una situación de pobreza y desigualdad distinta a la de Europa y la pandemia la ha visibilizado. Muchas familias tienen trabajos informales y no pueden sostener sus ingresos, e incluso alimentación, en confinamiento. Bajo este escenario, las mujeres han tenido un rol muy relevante. Por ejemplo, el trabajo de las mujeres en las organizaciones sociales propició una respuesta en los territorios y municipios llamada "ollas comunes" o "comedores populares", debido a la falta de respuesta de las autoridades centrales.

Cabe señalar que hubo una respuesta rápida del Gobierno Central en ciertos ámbitos sanitarios, en cuanto a adquisición de camas y respiradores, pero hubo distorsión en cuanto a las cifras epidemiológicas. También, desde la autoridad ministerial se definieron situaciones de confinamiento que dividieron las comunas bajo criterios socioeconómicos clasistas, no sanitarios. La lógica era resguardar la provisión de servicios y del cuidado infantil a los sectores acaudalados. En ese marco se consolidó el malestar del estallido social. A su vez, recientemente se ha entregado un "permiso de vacaciones", que ha generado un desplazamiento interno de cerca de 7 millones de santiaguinos. Tenemos aglomeraciones en playas, en lagos y centros comerciales. Todo esto pese a que hoy estamos bajo un recrudecimiento de la pandemia. Nosotros no alcanzamos a cerrar una primera ola, no hemos reducido los contagios a un nivel razonable. En ese sentido, hay una mala comprensión respecto a lo que significa la reactivación de la economía.

Esta situación se da debido a que en Chile hay un extremo centralismo en la toma de decisiones. Cabe señalar que por primera vez en la historia tendremos elecciones de Gobernadores Regionales, con atribuciones importantes de coordinación y en ciertas políticas, lo que va a generar un movimiento inédito.

En Chile tenemos meras administraciones locales sin autonomía económica. Una gran fuente de ingresos son las patentes municipales, pero solo se pagan conforme al lugar en donde se ubican las casas matrices de las empresas. La situación es compleja en la zona norte del país, en donde todas las utilidades de las riquezas mineras se van a Santiago. En estas ciudades mineras solo quedan las externalidades negativas, sin mayor bienestar para la población.

Por otra parte, tenemos una economía extremadamente neoliberal, que no es sana, en donde es común la colusión empresarial para cobrar sobre precios, incluidos productos básicos como el papel higiénico y el pollo. Tenemos un Estado con herramientas insuficientes para regular esta situación. Es por ello que esta situación está en el centro del debate en las elecciones que tendremos en abril, momento electoral que nos permitirá escoger a todas las autoridades regionales, locales y constituyentes, para luego pasar a fin de año a unas históricas elecciones de parlamentarios y Presidente de la República.

En cuanto al impacto de la crisis en las mujeres, lamentablemente las brechas de género siempre se amplían en estas situaciones. El teletrabajo ha significado un golpe importante. Buena parte de los hogares en Chile son monoparentales y el 80% encabezados por mujeres. Muchas veces concentran todas las labores ligadas a generar ingresos y cuidados. Incluso, en un momento de la pandemia el Gobierno restringió las visitas parentales, lo cual generó muchos problemas en cuanto a cuidados. Esto atentó contra los derechos de los niños y niñas y precarizó la situación de las mujeres. El 35% de las mujeres chilenas hoy tiene problemas agravados en cuanto a salud mental. Es un gran problema, ya que el sistema público no logra cubrir la gran demanda de atención de salud mental.

Es por ello que estamos abogando para que el Estado considere este problema en materia de cuidados, y lo atienda

desde la política pública. Es así como abogamos por avanzar desde un Estado subsidiario, hacia un Estado solidario garante de derechos. Es ahí la importancia del proceso constituyente.

Miro con orgullo el hecho de que en España se entiende que el Ayuntamiento sea la encarnación del Estado, del país. En Chile en cambio lo local tiene una pertenencia más bien simbólica, antes que con el Estado. Tenemos que instalar la idea de la COGOBERNANZA, entre lo local y lo nacional.

II Diálogo Internacional
Chile-España

# Gobiernos locales ante la reconstrucción social y económica

Javier Rodríguez Palacios
Karina Delfino Mussa

9 de febrero de 2021

# II Diálogo Internacional Chile-España

## GOBIERNOS LOCALES ANTE LA RECONSTRUCCIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA

**Javier Rodríguez Palacios**

Alcalde de Alcalá de Henares, Comunidad de Madrid

**Karina Delfino Mussa**

Vicepresidenta P. Socialista de Chile.
Ex Concejala de Quinta Normal, Stgo de Chile.

**Martes 9 de febrero**

**14:00 HRS. CHILE**
**18:00 HRS. ESPAÑA**

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida.
Colaborador Instituto Igualdad

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Javier Rodríguez Palacios

Un placer hablar con nuestros compañeros de Chile, país hermano. La situación de la ciudad se cambia solo desde la política. Es positivo el movimiento social reivindicativo, pero es la política la que cambia la realidad.

La crisis sanitaria ha sido fuerte, tenemos cerca de 1.000 fallecidos, principalmente personas mayores en residencias. Lo que ha hecho nuestro ayuntamiento es implementar una serie de ayudas para mantener la ocupación, principalmente al sector del comercio y hoteles.

También hemos reforzado los equipos de asistencia social a las personas más desfavorecidas. Hemos hecho compras de material para nuestros trabajadores, pero también para que haya garantía para acceder a mascarillas.

En cuanto a los Fondos Europeos, es la gran diferencia con otras crisis. Tenemos un nivel importante de acuerdo norte-sur en Europa para afrontar estos problemas de forma solidaria y conjunta. Es quizás la gran diferencia con Chile y América del Sur.

En cuanto a las cifras de maltrato, violencia machista, era mucho más presente hace años. El tema es que no se visibilizaba. Gracias al Gobierno socialista de José Luis Rodríguez Zapatero se han visibilizado las cifras. Tenemos observatorios para afrontar esta realidad, para concienciar a la sociedad y a las víctimas.

En este confinamiento, la convivencia se ha hecho mucho más difícil. La policía posee unidades especializadas en materia de violencia de género. Tenemos protocolos especiales. En esta pandemia, la policía ha cumplido un rol de acompañamiento, promoviendo las normas. Tenemos diversos tipos de policía. Las policías municipales promueven la convivencia, el respeto de las normas sanitarias en bares, calles, plazas y domicilios. Esto bajo un actuar ajustado a derecho y un nivel de formación muy alto.

Prácticamente todas las crisis generan más desigualdad y aquí ocurre lo mismo. Las personas con un menor nivel cultural, con una menor cualificación van a tener más problemas que los que están en otros niveles. Hay empresas que están mejor que antes de la crisis, porque están en un sector que funciona muy bien, como las de los sectores de las redes digitales. Por otro lado, hay algunas que se están hundiendo. Por ejemplo, en Alcalá de Henares el tema del turismo, relacionado con la hostelería, restaurantes y bares, con una mano de obra bastante elemental. Es un sector que está sufriendo especialmente.

Es por ello que hay que considerar que las medidas que se adopten deben estar ajustadas a la realidad de cada sector. El debate en España ahora mismo es que los fondos europeos tienen que servir no para volver a reconstruir lo perdido, sino para reconstruirlo mejor. Tenemos que hacer un esfuerzo para reconstruir con igualdad, con sostenibilidad económica y medioambiental.

Seguramente hay profundas diferencias entre Chile y España, pero cuando escucho a Karina recuerdo a mis padres y a las

personas que vivieron una transición política. En aquellos tiempos la policía y el ejército pudieron ser un problema, pero afortunadamente, después de 40 años, ambas instituciones se perciben como algo positivo para la democracia. En Europa tenemos un problema y es que olvidamos con demasiada frecuencia el pasado. No valoramos lo suficiente lo que tenemos.

Es por esto que miro hacia Chile también con emoción, puesto que esos valores y sueños son los que aquí sirvieron, y mucho, para hacer un mejor país.

El Estado democrático y social de derecho es el mejor invento que ha tenido la humanidad y es lo que nos permite gestionar diversos niveles impositivos. Tenemos una financiación importante a nivel local y que es progresiva, porque realmente se graba a la riqueza conforme al tipo de vivienda que se tiene. Quisiera destacar que nos quieren engañar cuando se hacen amnistías fiscales, cuando se inyectan millones de euros en grandes fortunas o cuando se quitan impuestos a las corporaciones y a los más ricos. En cambio, cuando tú das a cada ciudadano una renta mínima, ese ciudadano se lo va a gastar en el bar de su pueblo, en la tienda de su barrio, en cuadernos para sus hijos.

Es decir, el dinero de una renta mínima es un gran invento también para la economía de un municipio, no solo es una cuestión de justicia social. En Alcalá de Henares tenemos 12.000 beneficiarios que gastan su dinero en esta ciudad y van a ayudar a la persona que tiene un bar y a la economía local.

Los impuestos también permiten tener una red pública educativa y sanitaria que es fundamental para que este pacto social funcione.

Por otra parte, en España, los Gobiernos autonómicos tienen muchas competencias que influyen en la vida de las personas. Por ejemplo, la sanidad y la educación. En ese marco, las administraciones tienen la compleja tarea de lidiar con visiones

ideológicas distintas entre los diversos niveles de gobierno. Por ejemplo, el gobierno de Madrid es un gobierno de la derecha, del Partido Popular, con una vocación neoliberal muy importante, no obstante existen particularidades en cada región.

Aquí han levantado mucho las banderas de la libertad económica, pese a que la libertad no existe cuando no hay reequilibrios, cuando no hay justicia. Hemos visto cómo la derecha ha utilizado al Gobierno de Madrid para golpear al Gobierno de España, pero afortunadamente hay algo muy importante, la arquitectura constitucional.

La Constitución española consagra unos derechos a los que nunca terminamos de llegar, pero que están ahí a modo de meta. Permiten exigir el derecho a la vivienda, a la igualdad entre el hombre y la mujer, a frenar la violencia de género. La Constitución es el cimiento de un gran edificio, por lo tanto yo creo que es muy importante este diálogo internacional, que unamos nuestros lazos para poder aprender unos de otros. Reconocer en el Partido Socialista de Chile a un partido dispuesto a cambiar las cosas.

# Karina Delfino Mussa

La situación de la pandemia ha acentuado la desigualdad. Cabe señalar que esta desigualdad catalizó el estallido social. La desigualdad se observa en las personas que han perdido su empleo o que han visto la reducción de sus salarios. Los más perjudicados han sido los trabajadores pobres, por la informalidad o jornada parcial de sus empleos. En el caso de las mujeres, fueron las primeras en quedar sin empleo. Muchas de ellas tuvieron que renunciar a sus trabajos para cuidar a sus hijos.

En Chile, quienes están pagando la crisis son los trabajadores y trabajadoras. Desde Instituto Igualdad, hicimos un estudio sobre el costo de la crisis. El Estado solo ha dispuesto 5 mil millones de dólares en ayudas, mientras que las mismas personas han gastado 16mil millones de dólares desde sus ahorros, sus fondos de pensiones, su seguro de cesantía, para mitigar la crisis. Esto ha generado un aumento de las cifras de desempleo.

El Gobierno ha llegado tarde y mal en esta crisis. No han tenido empatía ni rapidez. Para paliar la crisis es muy importante

trabajar con los gobiernos locales. Por ejemplo, la red de salud primaria es ejemplar, no obstante también se apunta a la necesidad de fortalecerla. Y esta red está a cargo de los municipios. Son los municipios los que han atendido las primeras necesidades de las personas. Las personas acudieron directamente a su municipio para solicitar información o directamente las ayudas.

Es muy importante la coordinación entre Gobierno nacional y Gobiernos locales. El Gobierno central ha llegado tarde y mal. Los más afectados han sido los trabajadores y, sobre todo las mujeres, por la pérdida de empleo y también por la violencia intrafamiliar.

Hemos constatado que ha habido un aumento en la violencia de género e intrafamiliar, ya que es un infierno convivir con el maltratador en esta situación. El Estado está llegando tarde a estas situaciones. Muchas mujeres no denuncian debido a que perciben que sus denuncias no tendrán eco.

En cuanto a la Policía, cabe señalar que llevamos cerca de un año con toque de queda desde el Estallido Social. Esta medida ha generado más bien control social más que control sanitario. Ha habido muchas violaciones a los derechos humanos en este periodo. Recientemente también en la Araucanía. Cabe hablar de una refundación de Carabineros de Chile ya que tienen problemas de violación a los derechos humanos, así como problemas de corrupción y probidad.

Necesitamos una nueva Policía para nuestro país, con altos estándares de probidad y respeto a los derechos humanos.

Al desarrollarse esta crisis, las personas han acudido directamente al municipio, al ser sus autoridades más cercanas. Es ahí en donde han solicitado ayudas y asistencia para postular a beneficios del gobierno central, como los bonos y subsidios.

Yo valoro mucho lo que aquí se ha hablado sobre la política del Presidente Sánchez de generar un ingreso básico. Desde

el Instituto Igualdad y, en especial, desde nuestra Presidenta del directorio, la compañera exministra de Desarrollo Social Clarisa Hardy, hemos estado trabajando en una propuesta de renta básica universal.

También destacar que estamos en medio de un proceso constituyente que implica efectivamente repensar las bases del estado y la relación con la sociedad. Obviamente tendremos que aumentar la carga impositiva, principalmente respecto a los más ricos, para así asegurar derechos sociales básicos para todos y todas. Que el acceso a la salud finalmente no dependa de la capacidad de pago de las personas, al igual que la educación. Mejorar el acceso a la vivienda, entendiendo que resulta dramático que a veces muchas familias no tengan una solución definitiva a su situación. También consagrar derechos laborales.

Es así como tenemos que pasar de un Estado completamente subsidiario hacia un Estado social y democrático de derecho. Necesitamos también un Estado que sea más activo en la economía. La crisis que vivimos hoy nos exige tener un estándar mayor para que el costo no lo paguen siempre los mismos, que son los trabajadores y las trabajadoras. Hay empresas que se han visto favorecidas por la crisis, que se enriquecieron y que son parte del 10% más rico de este país.

Quinta Normal es una comuna que queda al lado del centro de Santiago, siendo un punto bien estratégico. Tenemos acceso a varias autopistas e infraestructura, es decir, un gran potencial. Sin embargo, la comuna ha quedado estancada, ya que no hay un proyecto de comuna. Queremos avanzar hacia una comuna moderna, más bonita, más atractiva, como es el caso de los ayuntamientos españoles.

Hay que destacar que la presidenta Michelle Bachelet impulsó un programa de transformaciones ligado a la gratuidad de la educación, a una reforma tributaria que aumentó la carga impositiva de los sectores más ricos y también una reforma

constitucional. Era un programa moderado que los sectores más conservadores frenaron, haciendo caricaturas y avizorando un supuesto caos. En Chile tenemos una derecha conservadora y muy neoliberal, reacia a cualquier reforma, incluso aquellas necesarias para generar paz y cohesión social.

Es así como entendemos cómo el modelo económico que tenemos, el que impulsó esta derecha, solo pudo imponerse en una dictadura sangrienta. El cambio constitucional es la madre de todas las batallas.

La crisis pandémica vino a agudizar la desigualdad, con una crisis económica tan potente como la crisis sanitaria. Se reveló la precaria absoluta y la alta tasa de informalidad laboral, mayor aún en el caso de las mujeres. Ante esta situación el Gobierno respondió con una especie de ingreso familiar de emergencia muy bajo, muy por debajo de la línea de la extrema pobreza. Además, las familias tenían que postular, actualizando el registro social de hogares, proceso que tardaba meses.

Cabe señalar también que las familias chilenas están sobrendeudadas, por lo cual, quedar sin trabajo implica que vienen las deudas. Tenemos que avanzar hacia ayudas sociales universales, así como condiciones de vida digna para todas y todos los chilenos.

III Diálogo Internacional
Chile-España

# Gobiernos locales ante la reconstrucción social y económica

Juan Espadas
Angélica Cid

11 de febrero de 2021

# III Diálogo Internacional Chile-España

## GOBIERNOS LOCALES ANTE LA RECONSTRUCCIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA

**Juan Espadas**
Alcalde de la Ciudad de Sevilla,
Comunidad Autónoma de Andalucía.

**Angélica Cid**
Ex Core y Concejala por Estación Central,
Santiago de Chile

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura,
Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:
**Paula Mendoza**
Concejal de Ñuñoa. Vicepresidenta
de la Comisión Internacional, AChM

**Jueves 11 de febrero**

**15:00 HRS. CHILE**
**19:00 HRS. ESPAÑA**

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Juan Espadas

Desde Sevilla, Andalucía, hemos trabajado arduamente para dar soluciones a las problemáticas que han acompañado a la pandemia. Esta situación ha hecho que nuestra disposición a la colaboración y coordinación con el gobierno regional y Estado, nos haya permitido generar lazos de cogobernanza en los últimos meses. Se ha visibilizado la importancia de los ayuntamientos en la resolución de problemas para la ciudadanía de manera directa. A raíz de lo anterior, se identificó la importancia que tienen los Estados para dar respuesta a las problemáticas, debilidades y sensibilidades que afectan a la ciudadanía ante la emergencia y las necesidades a causa del encierro por efectos de la cuarentena. Una buena parte de la población sufrió el cese de sus actividades de trabajo, trayendo como consecuencia el fin de sus remuneraciones, lo que sumergió en crisis a esas familias.

La política de asistencia alimentaria fue lo que tuvo el foco principal. En la ciudad de Sevilla se multiplicó cuatro veces el presupuesto para aquella política. Los servicios sociales han primado con el gobierno socialista, sostenidos tras robustas

políticas sociales, convirtiendo así a la política de asistencia alimentaria en una política de primera prioridad.

En el momento de la pandemia comenzamos a tomar medidas como ayuntamiento, y dentro de las primeras medidas estuvo poner a la policía a disposición de la sociedad civil, para poder amenizar la situación de emergencia, entregando recursos a los ciudadanos, desde alimentos hasta insumos de protección. Se reordenaron los distintos tipos de servicios en pos de mejorarlos y dar una solución viable a las problemáticas que se estaban presentando por la pandemia.

Uno de los desafíos titánicos fue habilitar espacios para albergar a personas que habían quedado sin hogar, situación que se sumaba a una población limítrofe que se acerca a la capital esperando ser atendidas y acceder a mejores oportunidades de protección. Así, se pasó a atender de 400 a 800 personas sin hogar, trasladándose al polideportivo municipal para ser atendidas respecto a sus necesidades básicas, resguardando la seguridad sanitaria y necesidades de alimentación. En ese sentido creo que la emergencia sanitaria ha sido una gran lección para todos que nos ha llevado, de alguna forma, a plantear que la ciudadanía necesita reforzar sus planes de contingencia y sus mecanismos, protocolos y cooperación con otras administraciones, aquello en conjunto con la sociedad civil, pues así, poder afrontar de mejor forma las crisis.

Se ha dado un auténtico ejemplo de autoorganización, comprendiendo cómo las entidades no gubernamentales, con las personas en el terreno, trabajo voluntario y en conjunto con los profesionales, quisieron generar una coordinación con la mediación pública para ayudar a todas las personas que más lo necesitaban en un momento de crisis, como es lo que estamos viviendo. Las autoridades marcaban como elemento imprescindible en una primera fase, respecto a las medidas sanitarias, para conseguir la baja de los contagios, y en la que los ayuntamientos hemos tenido un papel protagonista principal en el manejo sanitario.

El deterioro y la fragilidad económica derivaron en un agotamiento de las autoridades, las cuales vimos como una primera ola de contagios se convirtió en una segunda y tercera, que requirió de la provisión de políticas de asistencia. En comunidades como Sevilla, de una fuerte actividad industrial que va desde el sector turístico al sector aeroespacial, y en el que el desempleo siempre ha sido un problema estructural, ha existido un deterioro evidente con las medidas de confinamiento, una pausa en las actividades económicas, y un consecuente cierre de empresas por falta de demanda.

El presidente Pedro Sánchez empleó mecanismos para contener la paralización de la actividad económica de los territorios y así evitar la destrucción de empresas y sus cierres. Uno de los desafíos más grandes que tenemos el día de hoy es enfocar nuestras fuerzas en el control de los contagios y apuntando a la reducción de ellos y también el recuperar una cierta actividad económica, dada la presión de los ciudadanos de retomar sus actividades productivas, pues la falta de dinero se ha hecho sentir en la gran parte de la población respecto a sus ingresos económicos. Así, a medida que transcurre esta pandemia, nos hemos enfocado en la vacunación de nuestros ciudadanos y la contención de los contagios. Estamos esperando poder poner en marcha una gran cantidad de proyectos respecto a la empleabilidad, pero en estos momentos nuestras fuerzas enteras están en la contención de la pandemia.

Además de la situación pandémica que vive nuestro país, tenemos varios objetivos en mente para el desarrollo en materia de cambio climático y la transición ecológica en materia de acción social, apuntando los problemas estructurales que tiene Sevilla y así poder generar nuevas fuentes de empleos sustentables para poder equiparar los tipos de rentas básicas que estaban siendo obtenidas por nuestros ciudadanos. Todo lo anterior fue contemplando un plan estratégico Sevilla 2030 antes de la pandemia, integrándose como un plan colectivo, para

poder abordar las propias problemáticas de Sevilla. Ocurre la llegada de la pandemia y meses después recuperamos la esencia colectiva para reactivar el proyecto e iniciamos las actividades con organizaciones no gubernamentales, universidades y parte del sector empresarial. Esta construcción buscaba dar soluciones a las problemáticas económicas y sociales para la generación de empleos, contemplando las brechas digitales, la modernización de las infraestructuras, entre otros. Este trabajo contó con la cooperación fundamental de la Universidad de Sevilla, que contempla un 10% de la población de Sevilla. Debido a que somos una ciudad universitaria gran parte de la ayuda fue para la Universidad, generando proyectos y estrategias de inversión social, donde la elaboración de documentos fue aprobado por unanimidad de parte de todas las fuerzas políticas para poder afrontar la crisis y poder salir de ella, desde espacios como la academia, el colectivo social y político.

Aproximadamente, desde 2017 se ha implementado un foro de gobiernos locales para compartir experiencias con otras municipalidades del mundo, sobre la base de los principales retos del mundo. Dentro de todas las experiencias que hemos podido conocer tenemos en común el que somos los ayuntamientos aquellos que estamos dotados de responsabilidad en cuanto a la representación adecuada de la ciudadanía y hacerles partícipes de un proyecto que ilusione, que pueda hacerlos felices, que los haga estar más a gusto con el lugar en donde han decidido vivir, y en donde tenemos la responsabilidad de mejorar su situación y generar un mejor futuro para sus hijos.

En ese sentido yo creo que tenemos la oportunidad de generar lazos de cooperación, pues hemos podido generar acuerdos con 75 ciudades del mundo, por lo tanto, ojalá con Santiago también tengamos una oportunidad con alguna de su comuna de desarrollar un proyecto en donde se relaciona en nuestras universidades, respecto a acuerdos de fraternidad, económicos, sociales, turístico entre otros.

# Angélica Cid

La crisis que se vive en Chile empezó mucho antes y fue el 18 de octubre, cuando ocurrió el Estallido Social, sumada a una gran crisis económica que comenzó en marzo del 2020. En el momento que la pandemia llega a Chile muchos ciudadanos pierden sus empleos y quedan al amparo de las medidas tomadas por el gobierno, como lo fue el bono de Ingreso Familia de Emergencia (IFE)[2]. Sin embargo, el IFE fue y es insuficiente porque solo contempla a una fracción de la población que está dentro del 40% más vulnerable de la población. Posterior a esto, se contempló la extracción de los fondos previsionales con la entrega del 10% de estos fondos en primera instancia. Luego se pidió un segundo retiro de fondos previsionales al cual se le acompaña una solicitud para un tercer retiro. Sin embargo, muchos ciudadanos sacaron la totalidad de sus fondos con los primeros retiros, quedando desprotegidos y no recibiendo una solución efectiva.

2 Es la ayuda económica que el gobierno entrega a las familias con ingresos informales e insuficientes en el año 2020.

En particular, conversando con los vecinos de la comuna de Estación Central, muchos de ellos han perdido sus empleos y viviendas, desatando un aumento en la pobreza que ha sido notoria, a lo que se suma una cantidad importante de población extranjera, la mayoría Latinoamericanos, que ven profundizadas sus problemáticas sociales.

Una de las medidas sanitarias que instaló el gobierno fue el Plan Paso a Paso[3], que consta de cuatro fases, que va desde la cuarentena total, hasta el pase libre. Sin embargo, esta medida no ha venido muy bien a la comuna pues la gente necesita salir a trabajar para tener dinero.

Otra de las medidas gubernamentales fue la vacunación activa de los personales de salud, trabajadores públicos y mayores de 70 años, pero que ha dejado de lado a la población migrante en estado irregular. Respecto a esta última medida resulta problemático, ya que se agudiza aún más la problemática sanitaria, siendo necesario que exista una cobertura total de las personas que residen en Chile, para la administración de la vacuna no importa su condición.

Dentro de Estación Central se encuentra la Universidad de Santiago de Chile, que en primera instancia fue nombrada como Universidad Técnica del Estado en el periodo de la Unidad Popular[4] por Salvador Allende. Aquella Universidad brindó a los trabajadores y trabajadoras de Chile las herramientas necesarias para los desafíos profesionales de los años 70. Esta Universidad es emblemática en la comuna de Estación Central pero, lastimosamente, los jóvenes en edad para entrar a la universidad no alcanzan a cumplir con las exigencias de las Pruebas de Selección Universitaria (ex PSU y ahora PTU)[5], para acceder a la Universidad.

3 Es una medida gradual para enfrentar la crisis de la pandemia, con fases para las regiones y comunas de Chile.

4 En 1969 el expresidente Salvador Allende conformó la coalición de partidos de izquierda.

5 La PSU es la prueba escrita que permite el filtro a estudios superiores y la PTU o la PTD, es la prueba de transmisión universitaria, que cumple la misma función, pero con un mayor porcentaje de admisiones especiales y estudiantes de zonas extremas del país.

La expresidenta de la República Michelle Bachelet, aplicó el proyecto de ley para que la educación superior fuese gratis para los y las jóvenes que estén dentro del 60% más vulnerable de la población, a través de una acreditación socioeconómica conocida como el Registro Social de Hogares[6]. Lamentablemente, en Chile la educación es un bien de consumo y los jóvenes que no pueden acceder a buenas universidades, como lo son las estatales, se enfrentan a la necesidad de endeudarse para acceder a universidades privadas con altos aranceles. Sin embargo, pensando que nosotros podamos tener la alcaldía en las elecciones del 11 de abril, dentro de nuestro programa tenemos instalado el firmar un convenio directo con la Universidad de Santiago para generar estrategias y pilares, desde la seguridad y participación, aquello está conversado y estipulado con el actual rector de la Universidad. Todos estos acuerdos con el fin de poder instalar en la comuna centros comunitarios relacionados a las atenciones primarias de salud, que cuente con profesionales de la USACH[7], dentro de los márgenes de acceso gratuito para los vecinos de la comunidad, incorporando la sustentabilidad y la incorporación de áreas verdes para la comuna.

Sumado a lo anterior, la comuna de Estación Central no cuenta con un plan regulador respecto a las restricciones de las inmobiliarias, entonces el problema que representa no contar con un plan regulador ha sido altísimo, pues a comuna cuenta con edificios inmobiliarios de alta densidad que como consecuencia presentan condiciones de hacinamiento, falta de áreas verdes, e inclusive una carencia de luz solar en casas y departamentos afectados por la infraestructura. Sin embargo, la comuna de Estación Central tiene un potencial enorme, que pueden ser canalizados en forma oportuna con un municipio robusto.

6 Es la recaudación de datos e información de las personas y conjunto familiar para la incorporación de beneficios sociales del Estado chileno.

7 Universidad pública del Estado de Chile, fundada en 1847.

Sumado a lo anterior, la comuna cuenta con un lugar donde convergen los terminales de bus, que permiten a la ciudadanía llegar a Santiago y salir de él.

Entonces, por todo lo que he mencionado, tenemos la planificación de trabajar con profesionales para que su ayuda genere cambios en la calidad de vida de todos los habitantes de la comuna de Estación Central, y estamos abiertos a la posibilidad de firmar acuerdos con la Universidad de Sevilla para generar pasantías e intercambios entre Chilenos y Sevillanos, generando alianzas y cooperación.

IV Diálogo Internacional
Chile-España

# Regiones y descentralización ante el escenario COVID-19

Ximo Puig
Andrea Macías
Daniel de la Rosa
Carlos Gatica

17 de febrero de 2021

# IV Diálogo Internacional Chile-España

## REGIONES Y DESCENTRALIZACIÓN ANTE EL ESCENARIO COVID 19

**Ximo Puig**
Presidente de la Comunidad Valenciana

**Daniel de la Rosa**
Alcalde de Burgos, Castilla y León

**Andrea Macias**
Consejera de la Región de Aysén

**Carlos Gatica**
Fundador "Juntos por Aysén", Ciudad de Coyhaique

**Miércoles 17 febrero**

**14:00 HRS. CHILE**
**18:00 HRS. ESPAÑA**

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:
**Iván Borcoski**
Secretario Nacional de Desarrollo Regional y Local Partido Socialista de Chile

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

Instituto Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Ximo Puig

Tuve la oportunidad de estar en Chile hace algunos años y la lección moral del socialismo chileno es inteligente, universal, desde la lección de honradez de dignidad que nos conectan con nuestros pueblos que han tenido que soportar crueles dictaduras. Pero a pesar de lo anterior, se han sabido anteponer al pasado y ver el futuro paralelo de la democracia, paz y libertad.

En los años 90 desde Valencia viajamos al Museo de Solidaridad de Salvador Allende para aportar con el arte valenciano, pues esas obras habían estado durante más de 20 años guardadas al final de la dictadura de Pinochet. También fue muy especial para mí el encuentro con Isabel Allende, tanto en Chile como en Valencia.

Chile y España son muy centralistas, y compartimos similitudes con Aysén. Desde la geografía montañosa hasta la despoblación. De Santiago a Aysén hay 2.400 kilómetros y de Morella a Madrid, hay 400 kilómetros. Comprendiendo lo

anterior, es urgente incorporar modelos de descentralización política y administrativa, desde la cogobernanza.

Las respuestas frente a la crisis van desde el marco social y de la descentralización con tres aspectos importantes: la respuesta sanitaria, la respuesta económica y social, y la respuesta transformadora.

En primer lugar, no existe una receta para combatir el virus, el virus no conoce fronteras, la pandemia es global y requiere soluciones globales. En España hemos utilizado la estrategia de cogobernanza para dar soluciones a los desafíos de la crisis pandémica, contemplando la toma de decisión desde distintos frentes políticos y territoriales, y eso ha permitido servir a la ciudadanía con mayor eficacia. Gracias a esta estrategia hemos sido pioneros en cuanto a la implementación de medidas que estén a la altura de las problemáticas actuales.

Las estrategias de reforzar el sistema público de Salud, con insumos y maquinaria médica, más de 10.000 profesionales nuevos, aumentar el doble la capacidad hospitalaria, también el desarrollo de APPS[8] para la pandemia, rastreo respecto a los brotes y plan de vacunación, entre otros.

En segundo lugar, comprende la problemática económica y social, y está la incorporación de 400.000.000 € de Valencia para el desarrollo de las problemáticas respecto a la pandemia. Las decisiones que tenemos que accionar es la de salvar vidas, evitar contagios, dar empleos, y todo al mismo tiempo. La toma de decisión debe ser ahora y no al final de la pandemia. Nadie puede quedar al margen de esta crisis.

La escuela neoliberal de los Chicago Boys, que tanto daño ha hecho en Chile, demuestra que el individualismo tiene un límite y se ve en la asistencia sanitaria, donde está enmarcada la vida y la muerte. Nosotros contemplamos los tiempos de

8 Es una aplicación móvil para teléfonos inteligentes.

un Keynesianismo inteligente, donde las administraciones contribuyan a la economía, al empleo, y la inversión de los recursos que sean necesarios, respecto a las exigencias actuales.

En tercer lugar, se integra la respuesta transformadora, como primer punto, como señala el escritor vienés[9], el mundo de ayer nunca vuelve, es por lo anterior que aprovechar la crisis para generar otro modelo productivo, enfocado hacia lo sostenible, hacia funciones energéticas más justas, tenemos que conjugar el derecho al trabajo con el deber de conservar la naturaleza. Y como segundo punto, la construcción de una sociedad más inclusiva que garantice el acceso a oportunidades. En Chile lo saben bien, para eso necesitamos un estado social fuerte, servicios públicos eficientes y un Estado de Bienestar que va por encima del bienestar particular. Con la colaboración del sector Público -Privado, contemplando la innovación, la ciencia, avanzando hacia la mirada humanista, y hacia un futuro mejor.

El camino de la descentralización es bueno para Chile, más en este año, que está marcado por las elecciones locales, regionales y de constituyentes. Es por aquello que la implementación de la descentralización requiere de claridad, determinación y financiación suficiente. El proceso de descentralización es un buen proyecto, pues democratiza y atiende directamente las necesidades de la ciudadanía. Y como señaló la escritora Isabel Allende, "*No hay libertad sin independencia económica*"[10]. Nunca perdamos la visión local y global que nos permite conservar los principios socialistas que están ligados a la democracia.

Incorporando lo anterior, el tema de la energía como recurso básico es fundamental, y tenerlo cubierto para poder generar nuevas oportunidades es básico, es por ello que tenemos nuestro esfuerzo en poder participar de manera global y local, al apoyo

9 Autor vienés Stefan Zweig, libro *El Mundo de Ayer* (1942).
10 Cita del libro *Paula* (1994). Isabel Allende.

a todas las energías alternativas, desde las fotovoltaicas, desde los ríos, eólicas, entre otras. Todo para la incorporación de energías limpias y el gran objetivo de la sostenibilidad limpia, para la reducción del impacto climático. De forma local generar redistribuciones desde las bases para la democratización de los espacios sería posible a través de fondos europeos para una transición energética local próxima.

# Andrea Macías

En Aysén contamos con 103.000 habitantes y un 20% corresponde a población rural, y el 30% se declara perteneciente a un pueblo originario, y de acuerdo a cifras del Banco Central Aysén corresponde al 0.6% del PIB[11] nacional, entregado por la zona pesquera y el sector público. Lo anterior es relevante para comprender la situación de Aysén y los requerimientos que necesita para el futuro. Contamos con brechas muy amplias respecto al desarrollo, incluso en temas de turismo. Chile contemplado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), es uno de los países de la región con mayor centralización, y eso se evidencia en el gasto público y en cómo está distribuido. Solo el 14% es ejecutado por los gobiernos regionales. El más importante en materia presupuestaria está asociado a la inversión pública, entonces los Gobiernos Regionales prácticamente no tienen incidencia en esta materia.

11 Producto Interno Bruto.

Respecto al contexto de pandemia, en Chile han sido los trabajadores quienes han pagado la crisis, pues algunas de las medidas del gobierno han apuntado en usar los fondos de cesantía de los propios trabajadores y sus fondos de pensiones para subsistir. Esto ha despertado un cuestionamiento local y global, demostrando lo nocivo del modelo neoliberal, que genera riquezas para los administradores y no así para los usuarios, quienes deben hacerse cargo muchas veces de las pérdidas del sistema a nivel nacional.

Otra de las medidas del gobierno, por un lado, ha sido la implementación de Fondos Familiares de Emergencia (IFE)[12] para las familias más precarizadas, con montos de 300 €, y aquello para comprender la diferencia que invierte el Estado frente a situaciones donde se requiere protección de los ciudadanos. Y aquellos fondos de emergencia están contemplados para familias de un promedio de cuatro integrantes, que está muy por debajo del salario mínimo en Chile siendo insuficiente para la cobertura. Por otro lado, se han presentado para las clases medias bonos y préstamos a tasas más bajas y para el sector empresarial, contemplando al Estado como protector del sector empresarial, siendo garante de las empresas pero no así para las personas naturales.

La región de Aysén presenta un presupuesto anual de 2.500 millones €, y quedamos un poco perplejos con los 400 millones € que ustedes cuentan para el manejo de la pandemia. La reflexión va en el marco de las próximas elecciones de gobernadores regionales, pues este punto en el cual nos encontramos es de inflexión, pues el hito histórico en el que nos encontramos servirá para avanzar hacia la descentralización, lo cual abriría un espacio de trabajo efectivo para avanzar a escenarios con más competencia, un trabajo de revisión y de comparación con otros países.

12 Es la ayuda económica que el gobierno entrega a las familias con ingresos informales e insuficientes en el año 2020.

En materia social y sanitaria, las brechas económicas importantes y el manejo de la pandemia a nivel central ha evidenciado un Chile con profundas carencias, en materia digital, sanitaria, en la generación de empleo, salud mental, entre otros. Además de la existencia de la ley que permite al gobierno central extraer el 5% de los presupuestos de las regiones en caso de emergencia. Como región no contamos con una asistencia en red para un correcto manejo de la gestión, y la resolución de problemáticas en conjunto. Es muy difícil dar soluciones a las respuestas locales, acompañado de un sistema de salud público precarizado en la zona, por la falta de especialistas, pues el foco no está en la región y además está limitado por las condiciones económicas y geográficas. A pesar de lo anterior, se nos aportaron $2000 millones para la adquisición de equipo, ventiladores e insumos.

Como gobierno regional hemos realizado asistencia en salud mental en materia de intervención psicosocial a través de estrategias y la inversión aproximada de $1200 millones para los municipios y organizaciones privadas, ONG para lograr atenuar los efectos de la pandemia en la región, pues Chile no cuenta con políticas de salud mental.

En materia de producción, más del 80% son microempresas y quedaron muy al margen de los beneficios, más del 50% con jefatura femenina, impactando a la economía local.

La visión de Chile como un oasis está sesgada, pues la distribución del ingreso es sumamente desigual y un modelo sumamente centralista. Esta visión está cambiando con este proceso constitucional, ligado a este modelo que colapsó.

Tenemos grandes desafíos y la oportunidad hoy para los desafíos en materia de descentralización, que nuestros recursos no estén en manos de políticas centralistas, sino que de verdad hay que avanzar para tener estos recursos a disposición de nuestros territorios. Estos desafíos también van apoyados de estrategias

en materia de inversión, infraestructura, entre otros. Dentro de nuestro programa están en detalle las estrategias en materia de fortalecimiento de salud, inversión local, empleo, entre muchas otras. Creemos que es lo que más se adapta a las necesidades de los ciudadanos de la región y también a los tiempos de ahora.

Además comprendemos que la región de Aysén es tremendamente rica, somos la segunda mayor reserva de agua dulce en el planeta, sin embargo no hemos sido capaces de resolver, precisamente por la centralización de tomar la decisión de abrir y renovar nuestra matriz energética, pues somos la región del país con las tarifas más altas respecto al consumo de energía, entonces la importancia de implementar políticas para generar energía a través de energías renovables no convencionales, contamos agua, viento, sol, geotermia, mareomotriz, tenemos todo para volver a Aysén una zona mucho más productiva.

Debemos actualizar nuestra estrategia regional de innovación, aprovechando el espacio y estos convenios de innovación, que avanzan hacia lo justo, lo participativo, lo democrático, considera la pobreza energética, y también entendiendo que han avanzado incluso en un plan de acción para fomentar la implementación de comunidades energéticas. Nosotros como país hoy en día estamos en procesos de modificaciones legales, y hemos solicitado con urgencia a nuestra región. Hago el llamado a los congresistas, debemos generar las modificaciones que nos permitan efectivamente avanzar en modelos de generación comunitaria para poder alcanzar los niveles de desarrollo que necesitamos.

# Daniel de la Rosa

La ciudad de Burgos tiene 176 mil habitantes; es el segundo núcleo de población principal de la comunidad de Castilla-León, siendo esta la segunda región más extensa de toda la Unión Europea (EU). Somos unas de las regiones más despobladas y con una gran dispersión poblacional de España y de la UE.

Después de la recuperación democrática y el fin de la dictadura de Franco se instaló un instrumento de desarrollo para otorgar autonomía a las comunidades. Algunas comunidades como Castilla-León fueron relegadas a un tercer escenario, en el que se evidenció no solamente una falta de identificación territorial sustancial, desde el punto de vista político, sobre una unidad político-administrativa que debiera trasladar un sentimiento de unidad comunitaria o regional. Sino que además, las comunidades de interior no contemplan entre su población una identificación territorial tan evidente como la que tienen las regiones de la periferia. Lo anterior se entiende muy bien dentro del contexto histórico y cultural que ha tenido nuestro país.

Sin embargo, uno de los aspectos importantes de la autonomía es la capacidad de prestar las mejores políticas y servicios para las dificultades que se están viviendo por la crisis de la pandemia.

No todas las comunidades autónomas se han desarrollado de la misma forma, algunas comunidades han tardado más en poder implementar sus políticas descentralizadoras con éxito, lo que depende de varios factores, como las riquezas de los lugares o la cantidad de ciudadanos de dichas regiones.

Un punto importante es la capacidad que hemos tenido nosotros de poder relacionarnos con nuestras comunidades y provincias próximas. Pudiendo generar vínculos desde la autonomía local y nacional para la cooperación y la resolución de problemáticas para los ciudadanos, como lo es este momento de crisis respecto a la pandemia.

Nosotros en la ciudad de Burgos como gobierno siempre hemos intentado cooperar con el gobierno nacional de España a través del Ministerio de Sanidad. Las competencias en materia sanitaria a través del decreto-ley en España regulan el estado de alarma, y marca un precedente respecto a los escenarios de crisis y las olas de COVID-19, pues han delegado parte importante de estas competencias en las comunidades autónomas, y ahora estas actúan como las principales autoridades sanitarias.

Asimismo, es evidente que los ayuntamientos estamos haciendo un sobreesfuerzo muy por encima de nuestras posibilidades presupuestarias por acompañar y complementar estas medidas. Mientras la vacuna no se generalice, y mientras esa distribución no llegue a copar prácticamente tres cuartas partes de la población, es el distanciamiento social una de las medidas que sirven de herramienta para intentar evitar los contagios. Lo anterior con la fuerte convicción de que el gobierno de España persigue combatir con la mayor eficiencia el control de la pandemia.

Los municipios como administración local tienen el rol de proximidad con la ciudadanía y, por tanto, son aquellos

con la mayor capacidad de impulsar políticas sanitarias para desarrollar programas de salud que puedan vincularse directamente con las personas, no solo en la lucha con la pandemia, sino que velan por el cumplimiento de las medidas que las comunidades autónomas están desarrollando.

El presupuesto de la junta de Castilla-León para este año fue aprobado y va en la línea de los servicios, para el impulso de infraestructuras, las ayudas sociales, y que, además, se traducen en la compra de insumos de prevención de contagio como pantallas faciales, alcohol, gel, guantes, mascarillas, entre otros, para nuestros servicios municipales a los cuerpos y fuerzas de seguridad que tenemos en la ciudad, servicios de emergencia, y la población. Pero una de las partes importantes del destino del presupuesto es contribuir con sectores comerciales, como el de la hostelería y las empresas en situación de vulnerabilidad, y también se aprobó un segundo paquete de apoyo para la desinfección de colegios, la compra de materiales, etc.

La capacidad que debemos demostrar las administraciones debe ser equitativa en función del presupuesto y en función de las competencias, pero hay que entender que mientras mejores recursos se posean, mayor será la capacidad para llegar a la población.

En estos momentos donde Chile se plantea una respuesta autonómica y descentralizada como la de España, es fundamental conocer este tipo de experiencias, que poseen múltiples elementos positivos, pero al mismo tiempo existen desequilibrios que se deben afrontar en términos principalmente presupuestarios, agregando el contexto de crisis actual y así intentar compensar las falencias de las administraciones que están haciendo un sobre esfuerzo multidimensional.

En este escenario de pandemia hay lecciones que han podido extraerse, cada vez los sistemas sanitarios están más preparados, sin embargo, es momento de prepararse para los

efectos sociales de esta, la liquidez y cierre de las empresas y el apoyo a las familias, y para esto es fundamental la tramitación y la fiscalización de las ayudas y la gestión administrativa para poder ser más ágiles con estos nuevos desafíos.

# Carlos Gatica

El centralismo excesivo que está en Chile ha impedido dar soluciones más rápidas y concretas a la ciudadanía. La población de Coyhaique centra el 60% de la población de la región de Aysén, existe una dependencia de los municipios pequeños hacia los grandes de la región. Una de las propuestas donde hemos puesto nuestro foco es el desarrollo de una capital regional acorde a las problemáticas actuales. Entre ellas está el acceso adecuado a la atención en Salud Primaria.

La llegada de la COVID-19, por un lado, significó la evidencia de un modelo deficiente desde el marco de las instituciones, con ayudas que llegaron de forma lenta e insuficiente y, por otro lado, generó la organización de los grupos sociales, fundaciones y la sociedad civil organizada en ayuda a los ciudadanos.

El colapso de algunas regiones del país por la ineficiencia en las medidas refleja la desactualización en el manejo de las emergencias. Creemos conjunto con la centro-izquierda chilena que la implementación de un sistema con medidas de seguridad

social eficientes que den garantía a todos los habitantes de este país, en épocas extremas como las que vivimos el día de hoy, asegurará una calidad de vida adecuada para todos.

Coyhaique es una ciudad muy turística y la pandemia afectó sustancialmente esta área, reduciéndose en un 70% las ganancias. Contamos con una amplia variedad de servicios relacionados al turismo que tuvieron que declinar sus actividades productivas, afectando significativamente a la región, subiendo el desempleo y agudizando las problemáticas económicas de las familias de la región. Además, desde que estamos en confinamiento domiciliario, el incremento de la contaminación atmosférica ha recalcado la problemática climática y de contaminación, así como una consecución de actos que van deteriorando la calidad de vida de las personas de la región.

Se debe hablar sobre una nueva arquitectura social con la implementación de una infraestructura que pueda dar ciertas garantías, dado que la pandemia ha generado extensas filas fuera de los servicios públicos de salud, en condiciones climáticas adversas, siendo la gente adulta mayor la más afectada.

El trabajo en conjunto va en la dirección de garantías, planes y estrategias en desarrollo regional a largo plazo, para integrar las herramientas para el bienestar comunitario, como la importancia de los servicios públicos de calidad, con respuestas claras y eficientes.

El conocimiento de estos modelos descentralizados y la experiencia a través de lo adquirido durante estos 40 años es evitar caer en los mismos errores que generaron deficiencia en la implementación del modelo. Y este desafío apunta a la capacidad de asociatividad y coordinación entre lo local, regional y la disonancia de los planes con el escenario real, como es el caso de las viviendas en la comuna y la importancia de la planificación urbana.

La necesidad clara y desafiante es la adquisición de un plan regulador que integre a los ciudadanos con discapacidad y la importancia de su integración, también incluyendo el desarrollo cultural de la región y la identidad cultural propia. Y como último punto, la integración y el fortalecimiento de organizaciones comunitarias para la bajada de herramientas y garantías, lo positivo de reforzar el tejido social como red de apoyo para momentos de crisis, así como para la resolución de problemas como comunidad.

V Diálogo Internacional
Chile-España

# Regiones y descentralización ante la crisis COVID-19

María Chivite
Luis Cuvertino
Marila Barrientos
Carlos Martínez Mínguez

25 de febrero de 2021

# V Diálogo Internacional Chile-España

## REGIONES Y DESCENTRALIZACIÓN ANTE LA CRISIS COVID 19

**María Chivite**
Presidenta de Navarra

**Luis Cuvertino**
Consejero Regional, Región de Los Ríos

**Carlos Martínez Minguez**
Alcalde de Soria, Castilla y León

**Marila Barrientos**
Concejal de la comuna de Corral

**Jueves 25 febrero**

**13:30 HRS. CHILE**
**17:30 HRS. ESPAÑA**

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:
**Guido Asencio**
Académico Universidad de Los Lagos y CFT de Los Ríos. Colaborador Fundación CIAPE

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# María Chivite

Con la llegada de la pandemia tuvimos que acelerar todas las transformaciones que teníamos pensadas. En Navarra ya estábamos haciéndolas, tanto desde la administración como desde las empresas, todo lo que tiene que ver con la extensión de banda ancha, el afianzamiento de los centros tecnológicos, el impulso a la investigación científica, y también desde el compromiso público y las políticas de innovación en el ámbito rural. Por dos cuestiones: por una cuestión de igualdad y también por una cuestión de lucha contra la despoblación. Para contribuir a esa cohesión territorial además de a esa cohesión social.

Además avanzamos en infraestructura, que consideramos son vertebradoras y estratégicas, como lo que llamamos aquí el Canal de Navarra (infraestructura relacionada con la gestión de los recursos hídricos), pero también en carreteras y con el compromiso del gobierno de España en otras cosas como el tren de altas prestaciones.

¿Hacia dónde avanzamos? Hacia todo lo que tiene que ver con innovación, digitalización y sostenibilidad, pero nunca olvidándonos de la inclusión. Creo que son objetivos que ya estaban en nuestra hoja de ruta al inicio de la legislatura, pero que ahora vemos, con la oportunidad que nos dan los fondos europeos, que van a cobrar mucha más fuerza. Teniendo en cuenta que requieren inversión y recursos, pero también un compromiso y convicción política.

En Navarra estamos impulsando la I+D+I, la transformación digital, avanzando en el despliegue del 5G y acompañando a las empresas en estos procesos de transformación digital, pero también con cambios muy importantes hacia modelos sostenibles energéticamente, tanto en materia de vivienda como en autosuficiencia energética. Estamos avanzando también en el marco del diálogo social para llegar a un acuerdo en materia de empleo, con empresas y con sindicatos.

Tenemos además en Navarra educación superior y formación profesional de gran nivel, adaptándose a toda esta transformación y a todos estos cambios que se están dando desde el modelo económico. También tenemos un sistema sanitario de gran nivel y de gran capacidad, lo que le ha permitido no colapsar en esta pandemia.

Quiero decir también que los servicios públicos los entendemos como garantes de la equidad, de la cohesión social y además deben ser una herramienta imprescindible para tener una sociedad con mayor calidad de vida y más igualitaria. Por eso el 55% del presupuesto de 2021 está destinado a todo lo que tiene que ver con inversión social, sobre todo salud, educación y derechos sociales.

Muchos informes económicos plantean que las sociedades con menos desigualdad son sociedades más prósperas, más competitivas, pero además menos polarizadas y, por lo tanto, menos susceptibles de desestabilizaciones que pongan en riesgo al sistema. En esta línea es en la que estamos trabajando en

Navarra. Políticas de impulso empresarial y políticas de impulso económico acompañadas de políticas muy centradas en la igualdad, la cohesión social y la cohesión territorial.

Por esto estamos trabajando en un plan de empleo que contemple a los colectivos que están sufriendo especialmente el desempleo, como son las mujeres y la juventud. Aunque es verdad que tenemos que avanzar todavía en muchas más materias como la conciliación, el teletrabajo, etcétera.

Estamos trabajando intensamente en los proyectos de inversión que creemos que encajan en la filosofía del *Next Generation*, del proyecto europeo, y que van en la misma línea que el acuerdo de gobierno que nosotros tenemos. En este sentido estamos preparando algunos proyectos que tienen que ver con toda la cadena de valor de la industria agroalimentaria, proyectos en energías renovables, hidrógeno verde, un centro nacional de industrialización de la construcción, vivienda sostenible, polo de innovación digital, infraestructura del canal de Navarra para la gestión de los recursos hídricos, historia social única electrónica, plataforma de medicina personalizada.

También ligado a este tema, poner en valor ese sistema de cogobernanza que hemos tenido a lo largo de esta pandemia. Esta manera de trabajar entre el gobierno de España y los gobiernos autonómicos, pero también con los ayuntamientos, con los gobiernos locales y con la sociedad civil. Hemos intensificado ese trabajo a raíz de la pandemia, entendiendo que más allá de las competencias que cada una de las administraciones tenga, lo que nos tiene que mover a todos es la búsqueda del bien común. Creo que esta pandemia, si algo nos ha enseñado, es a trabajar de manera colaborativa, utilizando la inteligencia colectiva como la mejor de las herramientas y aunando esfuerzos porque tenemos un desafío enorme por delante.

En materia de financiamiento, la comunidad de Navarra tiene más competencias que otras comunidades de España, ya

que recaudamos nuestros propios impuestos. Más allá de esto, la pandemia nos ha demostrado que no podemos tomar decisiones de manera unilateral y que la cogobernanza ha sido un buen instrumento. Si queremos tomar medidas que lleguen hasta el último de nuestros vecinos lo tenemos que hacer en colaboración con el gobierno de España y las comunidades autónomas, pero desde luego también a través de los ayuntamientos si no, como administración de la comunidad, no seremos capaces de llegar.

A la vez que tomábamos medidas de restricción en materia sanitaria, lo hemos acompañado de ayudas directas económicas y hemos facilitado aplazamientos de pagos, préstamos, avales, ayudas a la financiación. El marco lo pone el gobierno de España, y entramos las comunidades en colaboración con los ayuntamientos. Por ejemplo, en colaboración con los ayuntamientos, repartimos las tareas escolares a cada estudiante a domicilio. Entonces, la colaboración institucional, independientemente del color político es fundamental.

# Luis Cuvertino

Tengo que iniciar esta reflexión con dos temas de contexto. Lo primero es que por primera vez en Chile vamos a elegir gobernadores regionales en un proceso que nace con muchas dificultades y limitaciones, muy forzado con una fórmula de tutelaje del poder central. Lo segundo es que estamos en un proceso inédito de toda la república, que es escribir una nueva constitución, poder dejar atrás este Estado subsidiario y volcarnos a un Estado distinto, que pueda jugar un papel protector y que nos permita tener un nuevo contrato social, que permita en los próximos 40 o 50 años recoger lo mejor de nuestra historia, rectificando nuestros errores y profundizando la democracia. Así que, si no entendemos que estamos frente a un Chile que hoy día está movilizado en torno a estas dos áreas, gobernaciones y constitución, no se podría entender cuáles son nuestros grandes desafíos.

Hay que señalar que este es un proceso de transición y que vamos a tener, especialmente el primer año, el tema del marco presupuestario, los contratos que hoy día existen, los

proyectos que están en ejecución, en licitación o que se están adjudicando, y va a dejar poco para iniciativas nuevas. Pero tenemos la voluntad de iniciar cambios sustanciales que tienen que ver con, primero, agruparnos aquellos a nivel nacional en una suerte de acción gremial profunda, de reivindicación, de correr el cerco en las nuevas facultades que se necesitan, en los nuevos recursos que le den sentido a la regionalización; y segundo, un sistema de gobernanza que garantice justamente el éxito de esta regionalización. Si logramos eso, vamos a tener una región más fuerte, más querida por sus habitantes, más defendible y que dé sentido a una mejora de la calidad de vida de nuestra gente.

En la región, tenemos 276 comunidades que tienen cero cobertura o una cobertura digital de muy mala calidad, y por otro lado tenemos un Estado que sigue privatizando y comercializando todo. Tenemos *ad portas* una licitación internacional para dotar de 5G, pero a polígonos pequeños, seguramente para atender parte de la salud, nuestro hospital principal, el aeropuerto, la universidad, el puerto de Corral, que solamente es el muelle del puerto de Corral y la municipalidad, no su población.

Claramente la visión de desarrollo que tiene el gobierno es una visión, primero, centralista, pero además, que produce un efecto concentrador de la riqueza, sin atender las grandes mayorías. Tenemos un desafío enorme, tenemos una universidad potente que ha ido caminando a una mejor comunicación con su comunidad, con su municipio, con su territorio, con la región de Los Ríos. Allí hemos ido avanzando en proyectos de innovación para colocar valores agregados a nuestros productos, que permitan también buscar soluciones integrales a desafíos, especialmente en vivienda.

Todo esto es un proceso absolutamente inicial, es expectante, es un desafío que nos tomamos con mucho entusiasmo. Somos conscientes de nuestras limitaciones políticas, administrativas

y financieras, pero es un desafío en que tenemos que involucrar a todos, que no puede estar reducido a la autoridad ni a algunos agentes políticos, sino que necesitamos dar valor a los municipios, darle valor a la comunidad organizada, darle valor a la capacidad regional para enfrentar sus propios temas.

# Marila Barrientos

La comuna de Corral es la más pequeña de la región de Los Ríos. Es una comuna que está al debe en materia sanitaria y es necesario poder generar estrategias para resolver situaciones que están inconclusas. Efectivamente se han realizado actividades y gestiones con bajada desde lo nacional y regional, apoyos sociales que estableció el gobierno para enfrentar la pandemia y la crisis sanitaria. Desde lo municipal también se implementaron procesos de ayuda, tenemos un presupuesto municipal muy escueto, dependemos en un 90% aproximadamente del fondo común municipal, no tenemos capacidad de obtener recursos propios para poder invertir dentro de la comuna. Eso hace mucho más difícil reaccionar con planes de contingencia.

Por nuestra condición geográfica y climática, la pesca se ve afectada en temporadas invernales y mucho más este año a raíz de la pandemia. En el sector turismo fue súper brusco y duro lo que tuvieron que enfrentar nuestros emprendedores o empresarios pequeños, no tenemos grandes empresas en esta materia en la comuna. Se cerró el acceso de los clientes en

temporada invernal, por ende, no pudieron trabajar y no ha existido aún una estrategia comunal que pueda apoyar a este rubro a enfrentar la crisis.

Nos favorece el permiso de vacaciones, porque ha permitido que los empresarios turísticos empiecen a funcionar con las medidas pertinentes. Pero ha sido difícil y la apuesta para liderar el gobierno comunal apunta a eso, a desarrollar políticas en beneficio de la comunidad en materia de emprendimiento, y el turismo es uno de los sectores que se ha desarrollado mucho en la última década, dado que tenemos una cantidad importante de recursos naturales. Por ahí va la mirada de desarrollar un trabajo permanente con el emprendimiento y el turismo en la comuna de Corral.

Me hace mucho sentido escuchar a la presidenta Chivite porque en realidad es un sueño generar desarrollo e innovar en la comuna de Corral, vinculando el desarrollo económico a la sostenibilidad del territorio. Es necesario mostrar que podemos generar empleo y crecimiento económico manteniendo este engranaje, como ella mencionó, con el crecimiento social y el tema sostenible y la protección de nuestros recursos. La innovación es muy importante para desarrollar los territorios en la región.

Nuestra comuna tiene carencia en temas de conectividad vial, somos la única comuna que aún no tiene una carretera o ruta en condiciones que nos permita estar conectados con la capital regional o con el resto de la red. Para allá también van nuestras líneas de acción y nuestras gestiones.

La crisis sanitaria dejó al descubierto la gran brecha que existe en temas de conectividad digital. Nuestros niños y niñas no han podido tener durante el año 2020 un sistema de educación permanente, dado que no existe conectividad para todos los territorios. Estamos articulando conversaciones con las empresas que corresponda para poder tener cobertura,

mejorar el servicio y ofrecer garantías a la población de que van a tener las mismas condiciones que el resto de la región y el país para poder desarrollarse y seguir en materia de educación.

# Carlos Martínez Mínguez

Soria es una provincia con apenas 90.000 personas residiendo en ella, esta escasa población muchas veces nos hace no ser capaces de hacer visibles nuestras problemáticas, principalmente la ausencia de infraestructuras viarias, ferroviarias, logísticas y tecnológicas. Esto nos coloca en el fenómeno de la despoblación que sufrimos de forma muy importante.

Precisamente es lo que nos tiene que hacer reflexionar sobre el modelo de políticas públicas. Si bien es cierto que la pandemia ha golpeado en todos los sitios y que el virus no conoce de fronteras ni de clases sociales, no es verdad que la respuesta haya sido idéntica en todos los territorios ni en todas las personas, independiente de su clase social. Aquellos con mayores desequilibrios, con menos recursos, tanto territorios como personas, han sufrido muchísimo más.

Las lecciones que debemos aprender de esta pandemia son, en primer lugar, la necesidad de invertir en modelos de desarrollo que tengan en cuenta la dimensión territorial y no solamente

el criterio poblacional. En segundo lugar, la necesidad de no confundir crecimiento económico con desarrollo real de los territorios, porque muchas veces el producto interior bruto está enmascarando una realidad en territorios que pueden tener una alta renta per cápita pero ésta puede estar concentrada en poca población y no ser real el desarrollo de esos territorios.

Necesitamos una gobernanza más horizontal que de alguna forma genere estrategias multiactor y multinivel para dar respuesta eficaz a una situación que ha venido, en muchos casos, para quedarse. Es verdad que existen reticencias por parte de todas las administraciones a la descentralización en los gobiernos locales. Esto se tiene que romper y la oportunidad que nos ha puesto encima de la mesa la crisis sanitaria es tremenda.

Hay tres cuestiones en las que tenemos que actuar de una forma urgente. Primero, una revisión total del modelo sociosanitario, de la atención de nuestros mayores, de nuestras residencias, por normativa y por financiación. Segundo, una reflexión de la inversión en la sanidad pública para generar igualdad de oportunidades y de derechos en todos los territorios. Tercero, generar políticas públicas en investigación aplicada para ser más eficientes en la prestación de los servicios públicos, al menos los que generan derechos de igualdad que son servicios sociales, derechos sociales, derechos sanitarios, educación y el derecho digital, que también tenemos que intentar incluir dentro de nuestras políticas públicas mediante normativa para obligar también a las grandes industrias tecnológicas a no solamente concentrar la tecnología allá donde se concentra la población, sino también en territorios que lamentablemente no tienen volumen crítico.

Hemos estado al pie del cañón conjuntamente con el gobierno de España y las comunidades autónomas para satisfacer las necesidades y destinando todos los recursos posibles a lo más

urgente que era la emergencia sanitaria. Luego, llegó el impacto social y el impacto económico que hoy estamos sufriendo. Estamos, respecto a febrero de 2020, triplicando la inversión social para poder atender la cantidad de personas necesitadas de múltiples recursos.

Desde el punto de vista económico, en una provincia como la nuestra que también se asienta mucho en el sector primario y que su pilar fundamental de crecimiento económico está ligado al comercio, la pequeña y mediana empresa y al turismo, se ha visto especialmente golpeada. Allí, en primer lugar, la colaboración que está haciendo el ayuntamiento de la ciudad de Soria, hacia la bonificación parcial o exención total los impuestos y las tasas municipales, ha sido un pilar fundamental retirar gastos a las pequeñas y medianas empresas. En segundo lugar, la cobertura económica por parte municipal de los avales requeridos a una pequeña parte de los intereses generados para los préstamos en los apoyos financieros. En tercera línea, hay también ayudas directas para la pequeña y mediana empresa del sector de comercio y hostelería, medidas directas que van en parte al trabajador que está en ERTE, para complementar su salario que serán reducidos hasta en un 30%, y otra parte a la pequeña y mediana empresa como ayudas directas para sustentar estos meses complicados que vienen por delante.

Necesitamos visualizar un cambio de modelo para invertir en el desarrollo real y un cambio en el modelo de gobernanza, que tiene que ser mucho más participativo, con criterios de gobierno abierto, participación, colaboración, rendición de cuentas y una horizontalidad que hasta la fecha no hemos visto. Hay algunos entornos donde se ha aprovechado esto como excusa para retirar más recursos y más competencias a los gobiernos locales y a los ayuntamientos. Creo que debiéramos propiciar el camino inverso. La descentralización va de voluntad política, de tener la receptividad y sensibilidad suficiente para entender la necesidad

de esa gobernanza horizontal y las carencias que pueden tener determinados territorios que parten de una línea de salida desigual.

# VI Diálogo Internacional Chile-España

# Desafíos post-COVID en territorios costeros

Adrián Barbón

Patricio Vallespín

Jacqueline Paz

Gervoy Paredes

José Javier Ruiz

26 de febrero de 2021

# VI Diálogo Internacional Chile-España

## DESAFÍOS POST-COVID EN TERRITORIOS COSTEROS

**Adrián Barbón**
Presidente del Principado de Asturias

**Patricio Vallespín**
Ex Diputado y ex Intendente de la Región de Los Lagos

**Gervoy Paredes**
Alcalde de la Comuna de Puerto Montt

**Jacquelin Paz**
Directora de Desarrollo Comunitario, Puerto Montt

**José Javier Ruíz**
Alcalde de la Ciudad de Rota, Cádiz, Andalucía

**Viernes 26 febrero**

**13:00 HRS. CHILE**
**17:00 HRS. ESPAÑA**

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:
**Paula Mendoza**
Concejal de Ñuñoa, Vicepresidenta de la Comisión Internacional AChM

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Adrián Barbón

En Asturias somos algo más de un millón de habitantes, con el mayor porcentaje de mayores de 65 años en España, con patologías previas por nuestra tradición minera, que hacen a nuestra población más vulnerable ante el virus.

Pero es verdad que esta comunidad también partía de ciertas fortalezas que no puedo dejar de reivindicar, y es que en la política los presupuestos son la base de todo. Asturias, que va a cumplir 40 años desde que se constituyó como comunidad autónoma, lleva invirtiendo aproximadamente el 40% anual de su presupuesto a la sanidad, que hizo posible que tuviéramos uno de los mejores laboratorios de microbiología y virología de toda España.

Hemos hecho una apuesta importante por sectores agroalimentarios, como la pesca, con incrementos de las ayudas y la aportación para nuestro sistema de pesca que es muy casero, familiar y tradicional. Han significado un incremento, por ejemplo, de las aportaciones, de hasta un 33% respecto a años anteriores, para la renovación, digitalización y utilización de

nuevas tecnologías. En el área agroalimentaria, curiosamente entre marzo y mayo, que estuvimos confinados, hubo un desarrollo importante. Nuestras grandes empresas han incrementado hasta un 40% su capacidad de venta. También hemos creado la marca Alimentos del Paraíso para vender nuestros productos queseros, cárnicos y pesqueros.

En el ámbito educativo hubo que hacer un avance fundamental de digitalización. Estamos a punto de dar un salto para convertir a Asturias en una comunidad hiperconectada, en la que posiblemente el 96% de nuestra población va a tener posibilidades de acceso de calidad tecnológica.

Por último, respecto a las ayudas económicas, ya el año pasado hicimos una movilización de recursos importantes porque somos conscientes de que nuestras medidas de control sanitario fundamentalmente chocan con los sectores turísticos y hostelero, principalmente. En el último trimestre movilizamos 33,3 millones de euros. Ahora mismo tenemos una nueva convocatoria de ayudas a todos estos sectores damnificados por casi 75 millones de euros. Como estamos trabajando mucho en el área rural, hemos creado lo que llamamos el "ticket rural" para apoyar el emprendimiento y más ahora que lo hemos incrementado hasta 35 mil euros de aportación para aquellos que quieran emprender una actividad económica.

A mí me gusta siempre decir una cosa, tan Estado somos las comunidades autónomas como el gobierno de España, como los ayuntamientos. Hay un dicho aquí en Asturias que dice que quien fue cocinero antes que fraile, bien sabe lo que se cuece en la cocina, yo como fui alcalde también lo digo. Ahí quiero apuntar a la necesidad de la reforma de la financiación autonómica y la local.

La pandemia nos ha hecho replantear muchas cosas. Lo primero, creo que nos deja claro el carácter vulnerable de los seres humanos, y en eso yo creo que hay que replantear muchas políticas,

por ejemplo, la apuesta por la sanidad, la gestión de nuestras residencias de mayores, el sistema de atención a los mayores. El confinamiento supuso una amenaza para la salud mental de todos, pero fue muy duro especialmente para las mujeres, apartándolas del protagonismo social que han ido adquiriendo. Aquí desde el servicio de salud del Principado de Asturias se está trabajando un plan de tratamiento, de acompañamiento y de solución. Hay una afección real que este plan va a intentar responder a él y sobre todo el tema de la mujer hay que tenerlo en cuenta porque han sido, yo creo, las grandes damnificadas de esta crisis.

Se dio una cosa curiosa en los confinamientos, emergió un sentimiento de pertenencia, de que todos formamos parte de una familia. Aquí, por ejemplo, a las 8 de la tarde la gente se asomaba a los balcones a aplaudir a los sanitarios todos los días, era algo que emocionaba. En las propias comunidades de vecinos, los vecinos más jóvenes se organizaron con los mayores para ir a comprar lo que necesitaran para subsistir para que no tuvieran que salir. También tuvimos que intervenir, tanto los gobiernos municipales como los autonómicos, para crear espacios de acogida para las personas que no tienen un domicilio. Es decir, hubo una ola de solidaridad y yo creo que eso tiene que hacer reflexionar.

# Patricio Vallespín

Al escucharlos desde Asturias, uno dice "hacia allá debemos avanzar". Respecto al manejo de la COVID en nuestro país, yo diría que hay mucha confusión e inconsistencia en las acciones, si bien vamos avanzando en el proceso de vacunación, gracias a la atención primaria de salud, el centralismo que ahoga a las regiones ha sido brutal. Las regiones son un mero buzón de las decisiones del Ministerio de Salud, del Ministerio de Economía y del Ministerio de Educación, no tienen ninguna participación, ni las autoridades actuales de la región tienen motivación para poner temas en discusión.

Chile en la OSD está en el lugar 34 en materia de descentralización. Solo un ejemplo, el Ministerio de Educación decide iniciar el retorno a clases el 3 de marzo, sin considerar las particularidades regionales. Se dan cuenta de que la medida no es la más inteligente y deciden renunciar a la decisión de la autoridad de garantizar condiciones de vuelta a clases seguras, y el presidente de la República anuncia que los padres decidan si llevan o no a los hijos al colegio.

Se nota la diferencia cuando tienes regiones con poder de decisión, que tienen capacidad de manejar recursos propios. Ese es el camino que debemos recorrer, una reactivación económica sostenible, en las prioridades que la región fije, infraestructura que genere la equidad y la productividad de los territorios; inversión que vaya al mejoramiento de los barrios; programas de vivienda; apoyo al sector turismo, para apoyar a los micro y pequeños emprendedores, porque están desapareciendo los servicios de alojamiento, lugares de gastronomía típica, mercados de artesanías, que tienen que ver con nuestra identidad.

Sin una definición de una ley de renta regional que permita proyectar los financiamientos a las regiones, poca descentralización real vamos a construir. Como gobernadores tenemos que incidir en que la nueva Constitución hable de un Estado regional o de un país descentralizado con poder de decisión en las regiones. Además, una agenda descentralizadora donde los fondos de la región no dependan solo de la Ley de Presupuesto, donde podamos definir que un porcentaje del IVA va para las regiones, que un porcentaje de lo que tributan las empresas que están en las regiones queden en la región. Es decir, miradas de fuentes de recursos permanentes garantizadas por ley, con leyes también de coparticipación en los ingresos nacionales y en la forma de distribución. Yo soy optimista porque el proceso constituyente va a hablar de descentralización y en esta región vamos a liderar la agenda descentralizadora de Chile y vamos a hacer historia porque en territorios costeros las particularidades valen y las imposiciones del nivel nacional no sirven.

# Jacqueline Paz

Este proceso de descentralización en el país se ha intentado en distintas oportunidades. La mayoría de las veces se ha tomado como eslogan y no ha sido realmente fructífero. En esta nueva constitución debemos asegurar que nuestros gobiernos regionales y nuestros gobiernos locales tengan mayor autonomía y tengan la capacidad de financiarse para generar lo que nosotros llamamos vocaciones productivas. Nuestra región es un territorio muy disperso geográficamente, tenemos vocaciones productivas de distinta naturaleza. Por lo tanto, en estos espacios regionales, la descentralización juega un papel importante.

Tiene que ser una voluntad nacional que permita avanzar hacia este ámbito. En nuestra región existe también un alto índice de informalidad del trabajo. Por lo tanto, si pensamos en el desarrollo regional o sectorial tenemos que ser capaces también de que nuestra Constitución asegure, desde las plataformas correspondientes y los lenguajes correctos, el trabajo de calidad y sueldos dignos.

Tenemos que ser capaces de generar un hilo conductor que no solamente quede plasmado en la Constitución, sino además para las autoridades futuras que van a gobernar nuestro país, y cómo eso genera en las regiones una igualdad en la distribución de los ingresos y recursos para que podamos generar las políticas propias de nuestra región.

No podemos perder nuestra vocación insular y eso nos obliga a generar, desde los espacios que vienen, las particularidades, el respeto por la idiosincrasia, el respeto por la geografía y las historias de cada uno de nuestros territorios. El desafío no es menor, la construcción de una constitución hoy día significa poder reformular, repensar, remirar el Chile de los próximos 40 años. En eso estamos comprometidos, la vocación de servicio social está presente y nosotros debemos también ser capaces de generar y aunar los criterios para que este sea el clima central de los procesos que vienen.

# Gervoy Paredes

Al principio de la pandemia, como alcaldes decidimos solicitar cuarentenas. En esa discusión, nosotros planteamos al exministro Mañalich que Puerto Montt tenía que ser cerrado, no nos hicieron caso. Finalmente el tiempo nos dio la razón y precisamente por el demasiado centralismo, no pudimos actuar a tiempo. Hablábamos con SEREMI y ellos tenían que consultar a Santiago, y se hacía un protocolo para todo Chile que a nosotros no nos sirve.

El presupuesto municipal de 2020 y 2021 hubo que transformarlo en mucha ayuda social, entrega de tarjetas sociales, comida de animales, leña seca certificada para la gente, muchos exámenes PCR. No bastaba con los fondos del presupuesto municipal, sino que debimos golpear las puertas del gobierno para solicitar recursos. Se abrió la discusión de cerrar la industria salmonera por ser fuente de contagio, pero nosotros no quisimos eso, porque si cerrábamos y no permitíamos trabajar a los operarios, ellos pedirían ayuda a los municipios, por lo tanto no tendríamos más recursos, y no los tuvimos.

En principio llevamos a toda la gente de la salud municipalizada a trabajar a esos mismos lugares para realizar exámenes PCR. En algunos casos se nos fue de las manos, como también al resto del país y del mundo. En ese sentido nos quedan algunas enseñanzas. Los principales instrumentos que posee un municipio, el Plan Regulador Comunal, Plan de Desarrollo Comunal y Presupuesto Municipal, tendrían que verse corregidos a raíz de la pandemia.

En materia de vivienda, esperamos que las viviendas sociales ya no sean de 35 a 45 $m^2$, sino que estamos proponiendo viviendas sociales sobre 57 a 62 $m^2$, en terrenos municipales y que los vamos a dejar a disposición del Ministerio de Vivienda, para entregar viviendas dignas. Después de la pandemia, los ordenamientos de las ciudades deberían ser distintos, debería estar incorporado el tema de la pandemia y la crisis sanitaria al interior de los instrumentos de ordenamiento. El Plan Regulador Comunal y los planos intercomunales tienen que ser coherentes con lo que ha ocurrido.

Seguimos tratando de sacar adelante el turismo porque aquí al turismo se le colocó una lápida, y no hay intervención, excepto la que hemos hecho nosotros ahora con el saldo inicial de caja para ayudar a salir a flote a la gente. Pero el rol del gobierno sigue pendiente. Lo que necesitamos son aproximadamente cerca de tres mil millones de pesos que vayan directamente a las arcas de estos emprendimientos.

# José Javier Ruiz

Dentro de dos días celebramos 41 años del referéndum que permitió que nuestra comunidad autónoma pudiera tener su propio estatuto. En estos últimos 40 años se han producido los mayores avances en bienestar social y en desarrollo económico de nuestra comunidad.

Dicho esto, a nivel municipal, y ahora oía al compañero alcalde de Puerto Montt y me he sentido muy identificado porque efectivamente los municipios también tenemos que asumir muchas competencias y en muchas ocasiones con dificultades de financiación. En el caso español, es verdad que tenemos acceso a lo que aquí llamamos la participación en los ingresos del Estado, donde el Estado da una cantidad a los ayuntamientos en la financiación, también la comunidad autónoma de Andalucía, mediante la participación en los tributos de la Comunidad y luego tenemos los impuestos municipales. Pero nos parece que sería interesante avanzar en una mayor capacidad.

Lo hemos visto en estos tiempos de pandemia, precisamente los primeros meses, donde los ayuntamiento hemos tenido que asumir grandes actuaciones, muchas de ellas por encima de nuestras competencias. Rota es un municipio eminentemente turístico que depende además del sector de la hostelería, del comercio y de la llegada de muchísimos turistas que se concentran además en los meses de primavera-verano. A raíz del confinamiento de la población hubo muchísimos negocios que se vieron abocados al cierre. Eso hizo que tuviéramos que duplicar las ayudas asistenciales.

Pusimos ayudas directas al sector del comercio local y de la hostelería. Por ejemplo, pusimos una web para que los distintos comercios pudieran vender a través de internet y eso también les permitió tener ingresos adicionales durante los tiempos del confinamiento. Hemos puesto en marcha medidas de comercio electrónico, medidas además de ayuda directa o de aplazamiento de tasas o de bonificación de impuestos municipales para las entidades y pymes que estaban en peores circunstancias. Al igual que hemos metido también bonificaciones de cara al presente año en ese tipo de impuestos municipales.

Nosotros intentamos poner mucho énfasis en la brecha digital en la educación. Nos dedicamos a repartir ordenadores y suministrar acceso a internet a las familias que tenían más dificultades para hacerlo. Incluso facilitarle alimentación a las familias que iban tradicionalmente a los comedores escolares y que, como consecuencia de los cierres de las escuelas, se habían privado de ellos.

En definitiva, hemos puesto en marcha medidas que acompañan a otras iniciativas que estamos desarrollando, no solamente como consecuencia inmediata de la pandemia, sino también con vistas a un mayor desarrollo de la localidad. Por ejemplo, en la localidad de Rota, que alberga una base naval de uso compartido entre España y los Estados Unidos, hay un número muy importante

de ciudadanos de distintas nacionalidades. Ahí donde tenemos un tejido multicultural, estamos intentando fomentar que haya personas que se afiancen aquí, en un municipio donde tenemos una población de 30 mil habitantes, del orden de 28 mil viviendas, quiere decir que hay un porcentaje muy elevado de viviendas que son de segunda residencia. Hemos visto que ha habido muchas personas que han hecho uso de esas viviendas durante la pandemia y se han venido de sus lugares de origen a vivir con nosotros porque el municipio le ofrecía mayores comodidades, mejor calidad de vida, mayores garantías a efectos de estar más cómodo en este contexto de la pandemia. Eso ha permitido también que nuestra población, muy estacional, que aumenta mucho en verano, pero en los meses de invierno se ve bastante reducida, haya permanecido más estable.

Nos hemos alineado no solo con la agenda 2030 de la ONU y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, sino que nos hemos adherido a la Red de Destinos Turísticos Inteligentes con la idea de incorporar las nuevas tecnologías, el desarrollo de ciudades inteligentes, las *Smart Cities*, y la información que se puede suministrar a través del *Big Data* para saber cuáles son las tendencias, las opiniones, el recorrido o el comportamiento de los turistas en la localidad de Rota. Eso va a permitir la mejora de nuestros servicios de oferta turística. Estamos también apostando por integrar el espacio rural, las explotaciones de viñedo y el Marco Vinícola de Jerez para que también esté integrado como oferta turística.

Dentro de ese desarrollo de *Smart Cities* apostamos por la industria digital. Estamos implementando la implantación de empresas digitales en la localidad y apostamos por ello y por los recursos de la eficiencia energética y de las nuevas tecnologías en cuanto al aprovechamiento de las energías limpias y las energías renovables. Por ejemplo, estamos trabajando con las comunidades de regantes para que todas las explotaciones de riego puedan incorporar en sus instalaciones medidas de eficiencia energética, que les hagan ganar a esas explotaciones en competitividad, para

que puedan salir reforzados de esta situación tan complicada que vive el sector primario en la localidad.

El tejido asociativo local ha sido fundamental en estos meses de pandemia y lo que hemos hecho desde el ayuntamiento para cubrir esas ayudas sociales ha sido recurrir precisamente a esas asociaciones que de forma voluntaria han colaborado. Nos hemos coordinado para cubrir el mayor espectro posible. En definitiva, yo creo que hay en las ciudades un amplio tejido asociativo con el que hay que contar y que también por la cercanía de la administración local de los ayuntamientos es un trabajo importante el que nos organicemos para que no haya duplicidades y para que podamos nosotros suplementar aquellos aspectos en los que ellos, evidentemente por las dificultades, no llegan; igual que ellos llegan en muchas ocasiones a aspectos que la administración no puede cubrir.

Yo creo que el sector de la cultura debe ser uno de los que reciba las mayores ayudas. Para luchar contra la estacionalidad turística en los meses de menor llegada de visitantes apostamos por eventos culturales fuera de la temporada alta. Todo eso se ha venido abajo como consecuencia de las limitaciones en la movilidad y, por tanto, nos está impidiendo atender a esa industria cultural tan importante.

Como consecuencia de la pandemia también hay cierto cansancio, cierta desesperación y esto está afectando de gran manera a las mujeres. Nosotros, desde el área de igualdad, estamos impulsando cursos precisamente para atender esta situación respecto a la salud mental y respecto a situaciones tan complicadas. La verdad es que están teniendo bastante éxito.

VII Diálogo Internacional
Chile-España

# Ciudades intermedias y desafíos COVID-19

Concha Andreu
Pablo Silva Amaya
Clara Luquero
Roberto Córdova

1 de marzo de 2021

# VII Diálogo Internacional Chile-España

## CIUDADES INTERMEDIAS Y DESAFÍOS COVID 19

**Concha Andreu**
Presidenta de la Comunidad Autónoma de La Rioja

**Pablo Silva Amaya**
Ex Intendente de la Región de O'Higgins

**Clara Luquero**
Alcaldesa de Segovia

**Roberto Córdova**
Alcalde de Pichilemu

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

**Lunes 1 marzo**

**14:00 HRS. CHILE**
**18:00 HRS. ESPAÑA**

Modera:
**Sebastián Salazar**
Doctorando en Derecho Universidad de Barcelona. Docente Universidad de O´Higgins y Universidad Alberto Hurtado.

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Concha Andreu

Para situarnos en contexto, La Rioja es una Comunidad de 300.000 habitantes ubicada en el norte de España, en medio de una zona montañosa cuya población se concentra en el valle y principalmente en su capital, Logroño. El Partido Socialista Obrero Español (PSOE) asumió su gobierno en septiembre de 2019, reemplazando al gobierno conservador anterior cuyo mandato se extendió por veinticuatro años. Pese a la repentina interrupción de la pandemia a los planes de cambio y reavivamiento de la comunidad, el optimismo y oportuno aprovechamiento de recursos frente a la pandemia por parte del PSOE, junto al refuerzo de la sanidad pública, fueron factores clave para contener a la población y evitar fallecimientos a causa del virus que afectó en gran medida a todo el país.

Esto se logró aprovechando y modernizando el valor económico de La Rioja, basado en la industria agroalimentaria, con el objetivo de pasar a una economía sostenible medioambientalmente, digitalizada, e innovadora, y así potenciar la fuerza de trabajo, aspecto clave para conseguir

una cohesión social (ya que a mayor empleabilidad, mayor cohesión social). Los impuestos derivados de la empleabilidad permiten reforzar los servicios públicos, plan fundamental del Partido Socialista para enfrentar la etapa pandémica.

La Rioja es una de las comunidades autónomas de menor tamaño dentro de España, pero es también la más industrializada. Tiene un producto interior bruto (PIB) de 28%, el doble que en el resto de España, y además de fundamentarse en la actividad agrícola también se concentra en el envasado y embalaje. Su gran industrialización fue un factor esencial junto a la industria agroalimentaria dado que se encarga de suministrar el alimento de todo lo que se cultiva en el campo de la región, materia prima y producto de primera necesidad. Asimismo, el envase y embalaje permite conservar los productos alimenticios, de tal manera que ambos factores se tradujeron en tres aspectos clave para paliar los efectos de la pandemia.

En primer lugar, mientras que España vio una pérdida generalizada del PIB con una baja promedio de 11%, la Comunidad de La Rioja, gracias a su gestión, limitó su baja al 8% por la actividad sostenida de su industria. En segundo lugar, el aprovechamiento de actividades esenciales evitó una caída descontrolada del desempleo; en este sentido se mantuvieron los puestos de trabajo cumpliendo con las medidas preventivas de seguridad y limitando, por tanto, la propagación del virus. En tercer lugar, las exportaciones en industria agroalimentaria vieron un alza de 5,7 millones de euros respecto al año anterior, incluso en circunstancias tan adversas.

Así, el gobierno de La Rioja junto con el gobierno de España impulsó una política de apoyo económico en dos esferas para controlar los efectos de la pandemia. Primero, se evitó una situación de desempleo masivo al dotar a los trabajadores de industrias no esenciales que se vieron obligados a suspender sus actividades con el 70% de su remuneración durante dicha suspensión. Este apoyo permitió mantener el consumo habitual

de una parte importante de la población y, por tanto, sostener una economía activa. El gobierno de España utilizó un fondo de 71,5 millones de euros para ayudar a pequeñas y medianas empresas no esenciales que enfrentaron un cierre repentino por motivo de la pandemia a adaptarse a las nuevas condiciones laborales.

Por tanto, mediante el oportuno aprovechamiento de recursos, el gobierno de La Rioja convirtió los desafíos de la pandemia en una oportunidad de crecimiento y modernización que va de la mano con el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia impulsado por el gobierno español en concordancia a los fondos *Next Generation* de la Unión Europea. El plan contempla un fondo de 152 mil millones de euros para reforzar, modernizar, dinamizar e innovar en las esferas industriales, empresariales y económicas. El gobierno de La Rioja se proyecta a hacer uso de los fondos para convertir la industria agroalimentaria y la industria de envase y embalaje en industrias ecológicas, sustentables, competitivas y principalmente equitativas, que a la vez sean tractoras en materia de empleo con el fin de potenciar los servicios públicos como educación, sanidad y servicios sociales.

De este modo, el gobierno de La Rioja destinó los fondos a la implementación de cuatro grandes proyectos de recuperación económica. El primero corresponde a la creación de la "enoregión", es decir, el potenciamiento del principal valor económico de la comunidad, que es el vino. Se espera, así, que el cultivo de la viña y su consecuente transformación en vino sea más verde, digital, innovador, equilibrado económicamente y sostenible medioambientalmente.

El segundo proyecto se refiere al envase y embalaje, con la creación de un distrito que reforzará la innovación y el equilibrio ecológico de esta industria. Hemos estudiado a empresas y filiales multinacionales que trabajan con diversos materiales como aluminio, cartón, plástico, vidrio, madera, y tenemos previsto proponerles proyectos para innovar y hacer los envases más

sostenibles. Nos gustaría, también, dejar un centro de investigación tecnológica que sirva para hacer pruebas de posibles envases para toda Europa y quizá extendernos hacia otros continentes.

El tercer proyecto contempla la utilización de los Monasterios de Suso y Yuso de San Millán de la Cogolla, patrimonios de la humanidad, que contienen los primeros vestigios conocidos de palabras en castellano y euskera, con motivo de promocionar una plataforma digital para aprender español gratuitamente, disponible para todo el mundo, y así potenciar el uso del español en la academia como un idioma accesible y extendido.

Por último, el cuarto proyecto consiste en convertir a La Rioja en un laboratorio de servicios digitales con un énfasis en la telemedicina dentro de las zonas más despobladas y el teletransporte para un funcionamiento eficaz mediante el uso de la tecnología. Se estima que un 95,95% de la población de la región tiene acceso a banda ancha, y se espera que esta cifra aumente a un 100% hacia el término de 2022, con el fin de extender el trabajo digital y crecer en dirección a las metas de la Unión Europea: un desarrollo económico equilibrado.

# Pablo Silva Amaya

La región del Libertador General Bernardo O'Higgins es una región que tiene casi un millón de habitantes con actividades parecidas a las de La Rioja, principalmente agricultura, minería y turismo, rubro muy afectado por la pandemia. Sin embargo, la diferencia entre la conectividad digital que tiene La Rioja y la región de O'Higgins es abismal. En general, aquí la conectividad principal es vía celular, con una señal que no es buena, y eso nos supone una desventaja. No hay un acceso extendido a internet por lo que la situación en nuestra región es mucho más desalentadora. Hay un alto porcentaje de desempleo y no hemos tenido incidencia en lo que sucede dentro de la región en esta pandemia. El manejo del gobierno, tanto a nivel central como a nivel regional, ha dejado mucho que desear, aunque hay que reconocer en este proceso lo esperanzador del sistema de vacunación. Sin embargo, ha fallado el tema de aportar recursos y apoyo a quienes han perdido su trabajo o se han visto afectados en su emprendimiento, así como los pequeños empresarios y el sector del turismo.

En Chile se ha optado por echar mano a los ahorros previsionales. Se aprobó en primer momento el retiro del 10% del ahorro previsional de cada uno de los trabajadores, después se autorizó un segundo retiro y ahora hay voces de que se pretende hacer un tercer retiro. Eso significa que se reducen las jubilaciones en un 10%, 20% o incluso 30% porque fue la forma que encontró la gente y el congreso para subsanar la falta de políticas nacionales para entregar los recursos correspondientes.

Actualmente nos encontramos en proceso de elecciones, que serán el 11 de abril. Tenemos muchos planes respecto al tema del movimiento productivo, sobre todo en cuanto a capacitaciones. Hay un alto índice de trabajo independiente que debe ser apoyado para que efectivamente se logre capacitar y modernizar el capital humano y ponerlo a disposición de las grandes empresas que se incluyen dentro del sector vinícola, la pequeña agricultura, y la minería, pese a que este rubro puede mantenerse por su cuenta gracias al actual alza en el precio del cobre.

En Chile no contamos con un sistema de impuestos territoriales o regionales, sino que dependemos de la distribución a nivel nacional para asignar presupuestos. Contamos con un presupuesto de 77 mil millones de pesos anuales para las actividades dentro de las 33 comunas de la región de O'Higgins. Es por esto que debemos ser muy creativos a la hora de pensar en las personas, lograr una mayor participación en la toma de decisiones y distribuir el poder. Nos interesa que la gente participe y sepa en qué se invertirán sus recursos, dar prioridad a la comunidad y así, en el futuro, incrementar los recursos para hacer planes de empleo como los que tiene La Rioja.

Nos parece fundamental apoyar la conexión en el contexto de pandemia. En el caso del sector rural, la conexión es muy mala e impide a las personas de escasos recursos acceder a estudios y capacitación como lo hace una persona que vive en la ciudad y que cuenta con los elementos para conectarse. Entonces, una de las

tareas pendientes es tratar de incorporar banda ancha a lo largo de toda la región en el corto y mediano plazo.

En el tema de electromovilidad, afortunadamente hay recursos especiales derivados del Plan Transantiago, que tiene un fondo espejo para el resto de las regiones, por lo que podemos ir modernizando nuestra flota de autobuses y mejorar la movilidad. Me pareció genial la propuesta de La Rioja, en el sentido de que tal vez la solución para un transporte eficiente no sean buses más grandes sino más buses pequeños que permitan desplazarse por distintos sectores en los que está la gente. Estamos interesados, además, en potenciar la innovación e investigación científica para lo que podría ser un aporte a nuestra región.

Queremos trabajar especialmente en la pequeña agricultura, encontrar formas creativas de riego. Hace muchos años que hay una sequía en la región, porque aquí, la viticultura, las paltas y los olivos son normalmente propiedad de grandes empresas que han comprado terreno fértil en el valle. Por tanto, son empresarios que cuentan con importante capital y que consumen muchísima agua, dejando a los pequeños agricultores sin capacidad de riego. Necesitamos buscar formas creativas de entregar agua a esos agricultores, ya que deseamos evitar que se vean obligados a vender sus propiedades y queden desempleados y eventualmente en situación de pobreza. Nos gustaría, también, desalinizar el agua en el secano costero, especialmente en el sector de Pichilemu, para poder entregar herramientas de riego a todos los pequeños agricultores.

Respecto al tema del saneamiento sanitario, posiblemente no sea un problema patente en La Rioja pero sí en nuestra región. Aún tenemos muchos sectores sin agua potable, tema complejo a estas alturas del siglo XXI y a cien kilómetros de la capital nacional. Trabajar en los alcantarillados es una de nuestras prioridades. Tenemos el compromiso de hacer todos los esfuerzos para lograr que en el mediano plazo Pichilemu

cuente con un sistema de alcantarillado, y lo mismo con el resto de la región. Seguiremos escuchando y tomando como ejemplo las iniciativas interesantes que tiene La Rioja, y haremos uso de nuestra creatividad, ya que no contamos con la misma capacidad financiera que tienen en Europa, para suplir las carencias presupuestarias con la sabiduría del pueblo chileno que siempre nos da buenas señales.

# Clara Luquero

Para situarnos, Segovia es una ciudad pequeña de 52.000 habitantes con una poderosa identidad cultural, no solo por el magnífico patrimonio histórico que atesoramos sino por la apuesta de los últimos años en cuanto a creación y difusión cultural contemporánea. Fue la primera ciudad de España en ser declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1985. Veníamos de tres años esplendorosos desde el punto de vista turístico, que es el fundamento de la economía en Segovia, pero en marzo de 2020 llegó la pandemia con toda su crudeza y no existe sector turístico que resista las recesiones de movilidad, cerramientos territoriales a nivel de comunidad autónoma y, en nuestro caso, fueron las más drásticas, pese a tratarse de medidas imprescindibles en una situación de riesgo para la ciudadanía.

Existen dos circunstancias que, en mi opinión, han influido en que tuviéramos una primera oleada de la crisis sanitaria y una tercera oleada con una incidencia altísima, de las más altas en España. La primera es el hecho de que las infraestructuras

sanitarias de la ciudad, que en nuestro país son competencia de los gobiernos regionales, no estaban capacitadas para hacer frente a la pandemia. Llevábamos años reivindicando una segunda dotación hospitalaria y nos vimos obligados a enfrentar la pandemia con diez camas UCI[13] para 150.000 habitantes, así que el gobierno regional, a quien compete la sanidad, no ha tenido más remedio que improvisar expandiendo las camas UCI dentro de sus posibilidades.

La segunda circunstancia corresponde a la interconexión con Madrid, que siempre ha sido muy beneficiosa para la ciudad pero que, en esta ocasión, nos ha perjudicado. Madrid está muy cerca y los segovianos vivimos mucho de cara a Madrid, mientras que los madrileños visitan Segovia constantemente por su gastronomía y patrimonio arquitectónico. Los alumnos estudian en las universidades madrileñas y hay personas que han elegido vivir en Segovia para aprovechar su alto estándar de vida y sus cualidades aunque se desplacen a diario en el tren de alta velocidad para ir a trabajar a Madrid.

Esta interconexión tan positiva para nuestra ciudad se volvió muy negativa a la hora de la expansión del virus, ya que Madrid tenía una incidencia muy superior que se traspasó hacia Segovia. Ahora estamos mejor, empezando a bajar la incidencia, aunque debemos ser muy cautelosos y no confiarnos ya que existe el riesgo de una cuarta oleada si no somos responsables y comedidos.

¿Qué hemos hecho para apoyar el turismo en una ciudad de 52.000 habitantes? Para ser honesta, fue suficiente en materia económica mantener los servicios públicos y asumir los sobrecostes relacionados a la pandemia, pero aun así hemos hecho todos los esfuerzos para apoyar al tejido económico a través de reducción y suspensión fiscal de tributos, de tasas. Hemos aplicado una política de subvenciones de apoyo directo

13 Unidad de Cuidados Intensivos.

a los sectores más perjudicados y hemos intentado contribuir al estímulo y consumo del comercio local, que, al igual que la hostelería, está pasando por un momento muy duro. El pequeño comercio local venía de vivir una crisis estructural derivada del cambio de los hábitos de consumo, dado que los ciudadanos tienden a comprar *online*, en remoto, y no acuden tanto a la compra presencial. Así, este comercio que venía con esa crisis recibió la puntilla con la crisis sanitaria.

Movilizamos todos los recursos que pudimos, alrededor de 600.000 euros, un esfuerzo importante para un ayuntamiento como el nuestro, en una campaña de estímulo al comercio local. Dimos un bono de veinte euros a cada ciudadano con la condición de que consumiera en el comercio local por sesenta euros. Esto permitió movilizar más de un millón de euros en consumo en el comercio local, al punto de que el éxito de las campañas demanda una sucesión en el tiempo para los pequeños comercios de la ciudad.

Implementamos un plan de recuperación del turismo fundamentado en la cooperación entre el sector público y el sector privado y concentraremos las campañas de promoción hacia el mercado interior en cuanto se abran las restricciones. Nosotros teníamos un 46% de turismo internacional que trabajamos intensamente en los últimos años, subiendo desde un 18%, y sabemos que el turismo internacional tardará mucho tiempo en recuperarse. Hasta que se generalicen las vacunas, la inmunidad de rebaño esté consolidada y los ciudadanos del mundo se sientan seguros desde el punto de vista sanitario para atreverse a viajar, el turismo internacional no podrá recuperarse del todo.

Veníamos trabajando en un intento por diversificar nuestra economía, conscientes de que los monocultivos siempre tienen riesgos. Nuestra apuesta fue por la innovación y las nuevas economías generadoras de empleo de alta calidad, así como un énfasis en la digitalización. Hemos terminado, de hecho, el Centro de Innovación y Desarrollo Empresarial, que es un centro

de digitalización, un edificio de vanguardia cuya apertura se ha postergado pese a que las obras están concluidas, y se espera que se convierta en un elemento tractor donde confluya universidad, talento innovador, talento joven, las *startups*, junto a empresas importantes que han anunciado que instalarán sedes en este centro. Esta iniciativa se vio, sin embargo, interrumpida por la pandemia.

Una ciudad como la nuestra ha hecho una apuesta muy importante para apoyar el tejido económico, pero nosotros estamos reclamando al gobierno regional, que es el que tiene las competencias en materia de empleo y desarrollo económico, una propuesta de apoyo económico para los sectores más perjudicados por las restricciones imprescindibles en respuesta a la pandemia. Comprendemos que las medidas restrictivas eran necesarias, pero creo que debieron ser acompañadas de un esfuerzo para apoyar económicamente de manera seria al sector hostelero y hotelero que no tiene clientes, a los guías de turismo, a los taxis, es decir, al comercio y al sector cultural y al sector deportivo que son tan importantes en esta ciudad y que se han visto duramente afectados por las circunstancias.

No todos los gobiernos han hecho lo mismo, y los planteamientos de un gobierno conservador, que tiende a dejar a la ciudadanía vulnerable sin protección, no son iguales a los de un gobierno progresista. Sin embargo, el gobierno de España, el gobierno socialista de coalición, ha tomado medidas como la de los ERTE[14], que han salvado muchísimos empleos y las de un salario mínimo establecido para personas que perdieron su trabajo. Ha intentado poner un colchón que permita salvaguardar a los más débiles, ya que esa es la base de una sociedad progresista, no permitir que nadie caiga y avanzar todos juntos a la vez.

14 Expediente de Regulación Temporal de Empleo.

# Roberto Córdova

Tal como dijo Pablo, en Chile tenemos una administración absolutamente centralizada desde el gobierno nacional, por lo que no contamos con la autonomía que desearíamos tener a nivel local. Pichilemu es la capital de la provincia Cardenal Caro, una de las tres provincias de la región del Libertador General Bernardo O'Higgins. Tiene una población de aproximadamente 18.000 habitantes de manera permanente, con una población flotante durante la temporada de verano que alcanza alrededor de 60.000 personas. Si tomamos en cuenta las cifras que entrega SERNATUR[15], existe un rango de visitas anuales que fluctúa entre 1.800.000 y 2.200.000. Por tanto, en el contexto de la cuarentena total que iniciará a partir del próximo jueves, se reducirá fuertemente la movilidad y más aún la movilidad turística, que es la principal actividad del sector.

Al no contar con las facultades o instrumentos de fomento productivo, ya que estos dependen del gobierno regional de

15 Servicio Nacional de Turismo.

acuerdo a los brazos administrativos que se extienden desde el gobierno nacional para operar dentro de las regiones, hemos encontrado la forma de apoyar a nuestros pequeños comerciantes, principalmente a microempresas.

En primer lugar, hemos dado capacitación en cuanto al comportamiento de los prestadores de servicios hacia el turista y quien adquiera los servicios, así como hacia los residentes, y hemos hecho entrega de insumos sanitarios. En segundo lugar, hemos trabajado en rebajar el costo operacional con que trabajan los pequeños comerciantes, principalmente en espacios públicos, como kioscos y otros espacios que ocupan los vendedores de nuestra comuna, y también las terrazas de restaurantes. Modificamos el ordenamiento local para que pagaran solo un 25% del total que estaban pagando. Asimismo, entregamos y ampliamos la posibilidad de que mucha gente que no está ocupando espacios públicos en la acera y calles del territorio pudieran hacerlo a partir de esta situación que estamos viviendo, dado que, según el Plan Paso a Paso que implementaron las autoridades sanitarias a nivel nacional, los restaurantes no podían vender productos a turistas y usuarios en espacios cerrados. Tuvimos que generar condiciones para que lo hicieran al aire libre, y por tanto ampliamos la autorización para que pudieran utilizar distintos espacios públicos dentro de la comuna.

Cerca del 70% de las actividades comerciales de Pichilemu están vinculadas directa o indirectamente al turismo. Los deportes náuticos han sido una palanca fundamental para dar a conocer la comuna a nivel nacional e internacional, ya que somos una comuna privilegiada en términos de la práctica del surf debido a la calidad y cantidad del oleaje de nuestras playas. Esto, por supuesto, se vio interrumpido por la pandemia y fue lo que más nos afectó durante el periodo. A pesar de que esperábamos recuperar cierta normalidad al terminar la temporada alta, la resolución de la autoridad sanitaria cambió totalmente el escenario. La recuperación será una tarea

compleja pero entendemos las circunstancias ya que el tema de la salud está por encima de la actividad económica.

Desde la municipalidad vamos a concentrar esfuerzos económicos y sociales de recursos que teníamos destinados a otras inversiones durante el año para ponerlos a disposición de nuestra dirección de desarrollo comunitario y asistencia social para atender las solicitudes de la comunidad. El año pasado Pichilemu aumentó en un 150% la asistencia social producto de la cesantía que produjo la caída de actividades turísticas. Del mismo modo, implementamos una serie de convenios para traspasar recursos, sobre todo humanos, al servicio de salud y así mejorar la capacidad de atención a pacientes, pese a que el hospital local depende de la dirección regional de salud y no del municipio.

Por otro lado, creo que, como se ha mencionado, la pandemia nos abre la gran oportunidad de mejorar y potenciar los servicios digitales. Es por esto que, conforme a las posibilidades que tenemos dentro del territorio, nos gustaría ampliar la cobertura de internet necesaria para prestar mejores servicios y evitar, así, la aglomeración de gente a la hora de realizar trámites que necesariamente están vinculados al municipio. Dada la situación, hoy en día se hace cada vez más importante que los municipios pequeños como Pichilemu puedan aumentar los servicios digitales hacia la comunidad y el turismo, particularmente a quienes requieren información desde la municipalidad cuando están de paso por nuestro territorio.

VIII Diálogo Internacional
Chile-España

# Desafíos del desarrollo territorial en España y Chile

Guillermo Fernández Vara
Óscar Crisóstomo
Ana María Martínez
Silvana Neira

2 de marzo de 2021

# VIII Diálogo Internacional Chile-España

# DESAFÍOS DEL DESARROLLO TERRITORIAL EN ESPAÑA Y CHILE

**Guillermo Fernández Vara**
Presidente de la Comunidad Autónoma de Extremadura

**Óscar Crisóstomo**
Ex Director del Servicio de Vivienda y Urbanización de la Región de Ñuble

**Ana María Martínez**
Alcaldesa de Rubí, Ciudad de Barcelona

**Silvana Neira**
Secretaria Municipal, Comuna de San Nicolás

## Martes 2 marzo

## 14:00 HRS. CHILE
## 18:00 HRS. ESPAÑA

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:
**Carlos Navia**
Abogado, Master en Filosofía de la Educación y en Política Pública University College London y Universidad de Oxford. Colaborador Instituto Igualdad.

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Guillermo Fernández Vara

Estamos atravesando una situación difícil a nivel global. Es la primera vez que como generación nos enfrentamos a una pandemia como esta, por lo que no contamos con la experiencia previa de cómo hacerlo. Considero que es fundamental ser un observador de lo que ocurre alrededor del mundo.

Lo primero que queda en evidencia es que la COVID-19 nos ha hecho mucho daño, más del que pudimos llegar a imaginar. La Comunidad de Extremadura ha visto más de 1.700 fallecidos en situaciones enormemente traumáticas: hace cuatro semanas, en un pueblo llamado Villar del Rey, una señora murió por la mañana y su marido murió por la tarde. Sus hijos estaban velando a su madre cuando les avisaron que había fallecido su padre, y esto no es una excepción. Un componente para no olvidar jamás es que debemos ser conscientes de lo que hemos vivido y recordarlo para poder prevenirlo en el futuro.

Actualmente tenemos una situación mejor de la que teníamos hace un año porque conocemos mejor el virus y tenemos más medios para combatirlo. En este caso, un medio añadido son

las vacunas, que nos están permitiendo llegar a una conclusión: las personas que se vacunan tienen una gran protección contra el virus. En los últimos dos meses en Extremadura hemos vacunado a todos los mayores que viven en residencias, a sus cuidadores, al personal sanitario y a las personas con dependencia severa. Ninguno de los vacunados ha vuelto a infectarse, contamos con esa fortaleza. Sin embargo, no debemos pensar que hemos doblado la curva o caer en la autocomplacencia; tenemos que intentar llegar al verano con un porcentaje importante de mujeres y hombres vacunados, sobre todo en los sectores de la ciudadanía de mayor vulnerabilidad.

En paralelo a esto debemos ser conscientes de que tanto la salud como la economía son una prioridad, ya que si la economía falla se destruye la salud. Es necesario que la economía siga funcionando para seguir manteniendo un sistema sanitario a través de los impuestos, pues esto nos ha permitido luchar contra la pandemia en momentos de enorme dificultad. La Universidad de Extremadura nos hizo una proyección de lo que ocurriría a final de año y ha sucedido exactamente eso, una caída del PIB de menos del 6% gracias a la actividad del sector primario y la transformación agroindustrial. De aquí deriva una lectura muy positiva para quienes vivimos en el mundo rural agrario, y es que España, Europa y el mundo urbano en general se han percatado de que la comida se produce aquí, en el mundo rural, lo que ha exacerbado su importancia.

Es por esto que elaboramos y sometimos a aprobación en la Asamblea del Parlamento Extremeño una agenda para la reactivación social y económica de Extremadura. Identificamos las once áreas clave para combatir el daño económico y social de la pandemia, y a partir de esa línea hemos trabajado para que, cuando lleguen los fondos europeos procedentes del Plan de Recuperación, tengamos la capacidad de aprovecharlos lo mejor posible. Esto tiene mucho que ver con el sostenimiento del tejido empresarial, la recuperación del empleo y la priorización de la

recuperación de la normalidad, la vivienda digna para todos y todas y el sostenimiento de dos sistemas clave, el sanitario y educativo, que son los pilares sobre los que se erige en gran medida el concepto de igualdad de oportunidades, hecho que se ha vuelto patente en medio de la pandemia. Tenemos un modelo de atención a los mayores que al parecer era un modelo insuficientemente proteccionista y ahora debemos revisarlo y ser conscientes de la necesidad de proteger al sector de la hostelería, del comercio, de manufacturas, es decir, los que han sido más castigados por las circunstancias.

El gran objetivo de nuestro proyecto político es que todo el mundo pueda tener un proyecto de vida, incluso si no puede pagarlo. Tenemos claro que se trata de luchar por establecer un escenario político en el mundo que permita a todos los que lo están pasando peor, que puedan tener un proyecto de vida y de familia. Esta crisis no ha afectado en las mismas condiciones ni con la misma intensidad a toda la Comunidad. Lo más importante ahora es recuperar la riqueza perdida y mejorar la capacidad de respuesta del sistema sanitario, ya que es en estas circunstancias, y la parte positiva del asunto, es que la gente ha descubierto que los sistemas públicos tienen mucho valor a la hora de proteger nuestra vida y a nuestras familias.

Es importante entender, en cuanto a recuperación económica, que si bien España es un Estado social y democrático de derecho, por arriba pertenece a la Unión Europea, y tiene cedida una parte de su soberanía en materia de decisiones de vida y convivencia. Por tanto, los proyectos políticos nacen desde la Unión Europea, desde el Congreso español, y desde el territorio de regiones, comunidades autónomas, provincias, ayuntamientos y municipios. Todo eso debemos orientarlo al mismo escenario y con los mismos objetivos.

El Plan de Recuperación será implementado por un total de 140.000 millones de euros para los 27 países de la Unión Europea,

con una deuda que se dividirá individualmente para cada país en un 50% y otro 50% que debe devolverse conjuntamente entre todos los países. Además de eso existe el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia que depende de España y que tiene diez objetivos que están repartidos según prioridades, que corresponden a educación continua y formación profesional, transición ecológica y revolución verde, evolución digital y tecnología, adaptación a los cambios que nos permiten los progresos y la ciencia, además de reforzamiento de la sanidad, cultura, movilidad e infraestructura.

En Europa, así, prima un aspecto significativo: aquellos proyectos que se pueden implementar en más de un territorio, de forma nacional o transfronteriza, tienen especial protección. Existe a raíz de eso la política agraria comunitaria, probablemente la primera que de verdad se ha mancomunado regulando los dos pilares de ayudas básicas y política vinculada al desarrollo rural.

Por esto, quiero dejar la reflexión de que nadie está solo en el mundo. Tenemos que ser y formar parte de un elemento común, una nueva fraternidad. El mundo debe seguir desarrollándose alejado de la discordia y el conflicto, de un modo que nos permita mirar al futuro juntos y permitir que los países menos desarrollados cuenten, por ejemplo, con acceso generalizado a la vacuna contra la COVID-19. Hablo de una cooperación al desarrollo, de políticas públicas con dinero de todos destinados a producir a nivel global mayores niveles de justicia, dignidad, e igualdad, valores que debe defender cualquiera que se considere progresista o socialista. De nada sirve que unos tengan oportunidades si los otros no pueden optar a ellas.

# Óscar Crisóstomo

Es importante la perspectiva que tomemos para mirar este proceso histórico que nos ha golpeado a nivel mundial y que en cada país ha tenido repercusiones similares con variados matices dependiendo de su nivel de desarrollo. Esta pandemia ha dejado al descubierto las grandes segregaciones en términos de la vulnerabilidad de la población. Yo vengo de la Región de Ñuble, de cerca de 500.000 habitantes y compuesta por 21 municipios, que es, además, la segunda región más pobre de Chile, pero que tiene un gran potencial, principalmente en el área de agricultura y turismo, y estamos explorando las energías verdes que se han consolidado poco a poco.

Consideramos que la pandemia ha dado tres grandes golpes en lo social, lo emocional y lo económico, y ha dejado en evidencia lo difícil que es equilibrar salud y economía. En nuestra región hemos tenido cuarentenas, que, al levantarse, hicieron que la cantidad de personas contagiadas aumentara considerablemente, y son estas situaciones las que hacen ver el valor de lo público. La salud pública ha enfrentado de mejor

manera la pandemia que la salud privada, por lo que en nuestro próximo gobierno regional la atención en salud pública va a ser uno de los ejes fundamentales. Al igual que la inversión en materia asociada principalmente a la ciudad primaria, que es la preventiva, y la salud resolutiva, que está estandarizada en tres niveles y que tendremos que ampliar para que no quede concentrada únicamente en la capital de la región, sino que llegue al resto de las comunas del territorio.

La otra materia dice relación con el urbanismo o la vivienda. El Consejo Nacional de Desarrollo Urbano ha hecho 19 recomendaciones de cómo tenemos que abordar el tema. La vivienda, así, ha sido uno de los ejes centrales precisamente por el nivel de hacinamiento. A mayor hacinamiento, mayor vulnerabilidad, mayores tasas de mortalidad producto del virus. Teniendo este diagnóstico claro, lo que debemos hacer es desarrollar una mirada distinta respecto a lo que veníamos haciendo. Hay que poner un acento en la salud y la vida de las personas en el mundo inmobiliario pese a sus restricciones.

El tercer elemento es la migración desde la capital, Santiago, hacia el resto de las regiones, particularmente hacia sectores rurales, y eso nos da otro desafío en materia de conectividad vial y el agua potable, que es el elemento prioritario de inversión ya que conlleva la crisis más grande.

El cuarto elemento tiene que ver con la conectividad digital, que ha generado brechas en el mundo laboral y educacional. Esto no se puede solucionar en el corto plazo y ha generado un gran debate, ya que la brecha educacional ha incrementado en el mundo rural.

En esta área sensible debemos generar políticas esenciales, particularmente de emprendimiento, que son las mismas que generan un gran desafío. La pandemia ha desarticulado lo que veníamos trabajando y todo a lo que estábamos acostumbrados dado que no volveremos a la normalidad que teníamos antes,

pero ha sido generadora de oportunidades. Este aspecto no debe perderse y hay que potenciarlo, no dejarnos perder por la memoria de corto plazo que nos impedirá darnos cuenta de que este tipo de situación probablemente estará presente de aquí en adelante.

# Ana María Martínez

Rubí es una ciudad que se ubica a poco más de 20 kilómetros de Barcelona, con 79.000 habitantes, de la comarca del Vallés Occidental y que cuenta además con una ubicación estratégica que permite comunicar el transporte, tanto público como privado, con el resto de Cataluña y España. Se extiende en 33 kilómetros cuadrados de superficie y 4 distritos administrativos, y ocupa el undécimo lugar en cuanto a población dentro de Cataluña. Durante mucho tiempo ha sido una ciudad agrícola y vitivinícola, y particularmente después de un episodio trágico en 1962 que arrasó con parte importante de un pueblo que crecía alrededor de esas actividades, los hombres y mujeres que vivieron eso lograron reconstruir la comunidad y convertirla en una ciudad industrial. Actualmente Rubí se ubica en el segundo lugar después de la Zona Franca de Barcelona, con 400 hectáreas de suelo industrial y un importante rubro farmacéutico, de química y automoción.

Tal como decía Guillermo, los efectos de la crisis sanitaria han sido brutales y nos han hecho cambiar la normalidad por

una nueva normalidad a la que todavía nos estamos adaptando y que necesitamos rediseñar, imaginar acciones que nos permitan salir de esta situación.

Nuestro tejido empresarial, de la misma manera en que se resistió a la pérdida, se ha recuperado con rapidez en comparación al resto de Cataluña. Aunque, si sumamos los sectores de comercio y hostelería, que son los más afectados, hubo una pérdida de más del 30% del tejido económico. En este momento, además, las personas desempleadas alcanzan un 15%, por debajo de la media de Cataluña que supera el 24%.

Cuando empezamos con esta situación lo primero que hicimos fue diseñar un plan de ciudad, un pacto para la recuperación de la ciudad y los efectos de la COVID-19. Elaboramos este plan desde el consenso de las fuerzas políticas de nuestro municipio para trabajar acciones que giran en torno a cinco ejes principales: personas, competitividad, desarrollo sostenible, valores y ayuntamiento. Todo lo que la corporación debía hacer para reponer el funcionamiento de los servicios a la ciudadanía.

Por ejemplo, en el eje de personas realizamos una ampliación de la cartera de servicios a las personas con mayor necesidad, a los grupos más vulnerables, como una mayor asistencia domiciliaria, un servicio de comedor a domicilio, entre otros, aprovechando el presupuesto que contemplaba 8,8 millones de euros.

Elaboramos también nuevos protocolos de atención a la violencia machista. Aún luchamos con la brecha salarial y en cada pleno municipal debemos hacer un minuto de silencio por mujeres asesinadas por violencia de género, y todavía tenemos que atender normas que nos obligan a hacer listas "cremallera" a la hora de presentarnos a las elecciones municipales. Todo esto deja al descubierto que la igualdad de género todavía no es efectiva y queda pendiente.

Implementamos, asimismo, un dispositivo de asesoramiento de información para todo lo que tenía que ver con situaciones de emergencia habitacional, así como también el tema de la conectividad de estudiantes que tenían dificultad para seguir las clases en línea. Ayudamos con la adquisición de tarjetas de datos para facilitar la conectividad. Se incrementó evidentemente el porcentaje de atención a personas en los servicios sociales municipales, elevándose un 40% en relación a las personas que se atendían antes ya que hubo situaciones de ERTE[16], de regulaciones temporales, que afectaron a las familias sin ingresos, sin trabajo, y que no contaban con ninguna protección hasta que se hizo efectiva la liquidez.

El comercio y la restauración fueron los dos sectores en los que más se incidió a la hora de acompañar. Por un lado, en el comercio se estableció un sistema de vales que inyectaron directamente al comercio local la suma de 400.000 euros en muy poco tiempo, de tal forma que se ayudó al comercio local y a las familias que pudieron disfrutar del 50% de rebaja. La mitad de ese presupuesto lo asumió el ayuntamiento de Rubí. Y, por otro lado, quisiera destacar algunas de las ayudas en cuanto a la fiscalidad, flexibilización de la fiscalidad, la suspensión de embargos de deudas con el ayuntamiento, el recargo por impagos, una bonificación del 100% a los restauradores, otro de los sectores más castigados. Hubo una bonificación en cuanto a la ocupación de la vía pública con mesas y sillas para las terrazas de sus negocios que se hizo en 2020 y que se ha prorrogado para este 2021.

Miramos al futuro en cuanto al ámbito de la reactivación económica. Estamos elaborando un nuevo plan de apoyo a las PYME, empresas pequeñas y autónomos, también con enfoques en materia de competitividad industrial y con un plan de mejoras para agilizar licencias de obras y otros trámites.

16 Expediente de Regulación Temporal de Empleo.

En la ocupación hemos reforzado los equipos de atención y orientación laboral. En definitiva, nuestras acciones están diseñadas para acompañar a las personas de familias que más lo necesitan en estas circunstancias.

Es un camino largo en el que debemos poner toda la ilusión posible para devolver esa esperanza que en algunos casos se ha perdido con situaciones muy dramáticas, parecidas a las que el Presidente de Extremadura mencionaba al principio. Tenemos la obligación y la devoción de trabajar sin descanso, devolver desde las administraciones esa esperanza a la ciudadanía. En nuestro proyecto político pretendemos trabajar para que nadie se quede en el camino, llegar a todos y a todas con las mismas oportunidades y poder elaborar, diseñar y realizar ese proyecto de vida que todos nos merecemos.

# Silvana Neira

En San Nicolás tenemos una población de 11.600 habitantes aproximadamente. Somos una comuna que ha crecido en un gran porcentaje debido a la migración interna dentro de la región de Ñuble. Principalmente por nuestra cercanía a la capital regional, Chillán, hemos hecho un importante trabajo de diez años en torno a la educación que ha dado excelentes resultados. Actualmente contamos con dos Liceos Bicentenario, el Liceo San Nicolás y el Liceo Técnico de Puente Ñuble, que es un sector muy relevante para nosotros ya que también ha crecido en población y está muy cerca de la ruta principal en la Carretera Panamericana de Chillán y de la capital provincial, San Carlos.

Tenemos dos realidades diferenciadas en esta comuna. En su calidad rural se dedica a los cultivos tradicionales como legumbres y hortalizas, y ganadería en menor escala, y el sector de Puente Ñuble es más marginal y también más urbanizado de acuerdo a su cercanía con la capital regional.

A modo de propuesta, en mi programa de trabajo como futura Alcaldesa, tenemos muy marcado el sello social debido a mi profesión como asistente social. Hoy contamos con 430 casos cumulativos de COVID-19, 30 de ellos actualmente activos, que nunca antes tuvimos durante casi todo este año de pandemia. Nos gustaría vacunar al grupo etario de 60 a 90 años, más de 1.500 personas, ya que el gobierno reaccionó rápidamente y han llegado vacunas para este grupo, funcionarios municipales y profesores, lo que nos da la esperanza de acercarnos a la nueva normalidad. Hemos tomado decisiones impulsados por la migración de visitas en esta temporada vacacional y los trabajos de la gente que labora en huertos, lo cual fue la causa del aumento significativo de contagios en el sector.

Nuestro plan político está vinculado a la persona, con un énfasis en la contención emocional, la cercanía, el tema solidario y la equidad de género. Seguiremos trabajando en las grandes obras, el tema del agua potable que es, a nivel regional, una de las prioridades. Queremos destinar grandes recursos para mejorar la conectividad digital, ya que lamentablemente en San Nicolás tenemos graves problemas en este aspecto. Hoy en día las clases son 50% presenciales y 50% en línea, por lo que buscamos que cada niño y cada niña de la comuna puedan tener el mejor acceso a esta modalidad de educación.

Trabajaremos también el tema habitacional. Tenemos algunos comités que llevan más de 15 años esperando, por lo que pretendo en esta nueva administración hacer hincapié en apoyar a estos grupos para que por fin obtengan su vivienda.

Nos queda claro que debemos destinar muchos recursos a la salud, al igual que a la educación, para que sea de excelencia. En nuestra comuna existe un centro de salud familiar y una posta rural en Puente Ñuble. Estamos postulando a una nueva posta en el sector de Los Aromos, pero necesitamos

médicos de urgencia las 24 horas para el CESFAM[17]. En cuanto a prevención queremos complementar con la medicina alternativa, pues sabemos que muchas de las enfermedades como la depresión y el estrés nacen del tema emocional.

Asimismo, buscamos crear la Oficina de la Mujer, donde la mujer sea protegida, ya que la violencia intrafamiliar aumentó durante la pandemia. También queremos tener un fondo especial de emprendimiento para mujeres, ya que hoy en día los emprendedores no pueden llevar sus locales de comida. Inyectaremos recursos a las emprendedoras en San Nicolás, y lo mismo con los agricultores que están en el programa del INDAP[18] para aumentar sus cupos y mejorar su financiamiento. De acuerdo con lo conversado con la directora regional del INDAP, determinamos que si muchos de estos 402 agricultores que están en el programa ya han avanzado, es posible proyectarlos a futuro con programas de mayor presupuesto y, así, dar tiraje a los nuevos productores. Es necesario fortalecer la zona rural para la producción de legumbres, hortalizas, trigo y todo lo que llega a la mesa.

Hemos proyectado construir un mercado en San Nicolás que nos permita la comercialización de productos tradicionales de la zona en la capital comunal, y también un puesto para comercializar esos productos en Chillán. Estamos contemplando una planta de reciclaje para potenciar la sostenibilidad en materia de medio ambiente. Y queremos, en cuanto a desarrollo económico local, aprovechar el paso de la Ruta 5, que es la carretera principal que cruza todo Chile, ya que nos parece una vitrina muy importante para la comercialización de los productos de nuestros emprendedores y artesanos. Postularemos un mercado para ellos en torno a la Ruta 5.

Volviendo a la salud, nos gustaría aumentar la tecnología y fortalecer la salud comunitaria con más médicos, más recursos

17 Centro de Salud Familiar.

18 Instituto de Desarrollo Agropecuario.

ligados al tema de la COVID-19. Contamos con un equipo de profesionales que se dedican a estos casos y nos gustaría potenciarlo, ya que actualmente está muy débil. Asimismo, nos gustaría tener una clínica móvil de salud que nos permita recorrer la comuna hacia las zonas de difícil acceso. La seguridad comunitaria también es muy importante debido a la explosión de población en la comuna de San Nicolás. Queremos darle énfasis a la seguridad de la comunidad, trabajar con las organizaciones comunitarias en este tema e implementar alarmas, cámaras de vigilancia, más iluminación para que los sectores rurales estén protegidos, y también que nuestro retén actual se convierta en una comisaría.

La otra propuesta hacia nuestros socios estratégicos, que son nuestros dirigentes, es contar con un vehículo municipal en el que podamos desplazarnos con un calendario para que los ciudadanos tengan acceso a los servicios municipales sin tener que venir a la cabecera comunal y descartar así posibles contagios. Lo mismo sucede en Puente Ñuble, donde instalaremos oficinas municipales debido a la gran cantidad de población, para que los vecinos puedan solicitar trámites como licencia de conducir, Registro Social de Hogares, hasta la credencial de salud sin venir presencialmente hasta aquí.

Por último, realizaremos un empadronamiento nuevo de la población, pues sabemos que somos 11.600 habitantes, pero no sabemos con exactitud la composición de la comuna (por ejemplo, el número de adultos mayores, discapacitados, niños, mujeres emprendedoras, hombres, etc.). Con esto podremos realizar una fotografía general mediante un sistema computacional que nos permita guiarnos en futuros programas y proyectos municipales.

IX Diálogo Internacional
Chile-España

# Desafíos de las localidades metropolitanas en la era COVID-19

María Miranda Cuervas
María José Becerra
Christopher White

9 de marzo de 2021

# IX Diálogo Internacional Chile-España

## DESAFÍOS DE LAS LOCALIDADES METROPOLITANAS EN LA ERA COVID 19

**María Miranda Cuervas**

Alcaldesa de Castelldefels, Ciudad de Barcelona

**Christopher White**

Concejal y Consejero Regional Ciudad de San Bernardo, Santiago de Chile

**María José Becerra**

Economista e investigadora Clacso. Experta proceso constituyente Chileno.

**Martes 9 marzo**

**14:00 HRS. CHILE**
**18:00 HRS. ESPAÑA**

Modera:

**Felipe Enero**

Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:

**Ricardo Lillo**

Subsecretario Internacional del Partido Socialista de Chile. Colaborador Instituto Igualdad.

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# María Miranda Cuervas

Castelldefels es una ciudad-municipio de unos 68 mil habitantes, estando dentro del área metropolitana de Barcelona, a 20 minutos de Barcelona ciudad y a 15 minutos del aeropuerto. Somos un municipio donde históricamente, en los últimos 40 años de democracia en España, ha tenido gobiernos del Partido Socialista de Cataluña. Podemos decir, con muchísimo orgullo, que el camino ha sido muy intenso, pero con resultados muy satisfactorios al conquistar una calidad de vida importante, con unos servicios educativos, equipamientos sanitarios y culturales bastante completos.

A su vez, somos un municipio turístico con cinco kilómetros de playa, contando también con montañas, teniendo en ellas el Parque natural del Garraf. También contamos con un eje histórico con un patrimonio muy importante. En cuanto a la dimensión política del Ayuntamiento, nuestro equipo de gobierno es bastante diverso, en el que trabajamos con un partido más a la izquierda del PSC, así como con Esquerra Republicana. En cuanto a nuestras prioridades, pues coinciden

con nuestro ideario, como es el acceso a la vivienda, la igualdad de oportunidades y la protección del medio ambiente. En relación a este punto, al ser un municipio costero, estamos muy afectados por el cambio climático, por lo que estamos poniendo en marcha una serie de medidas. Por ejemplo, el transporte urbano sostenible. Cabe señalar que estos momentos de pandemia nos han hecho replantearnos la hoja de ruta original, incorporando, sobre todo, una serie de prioridades ligadas a la reactivación económica.

La pandemia ha azotado fuertemente al turismo y al sector de servicios, sectores muy importantes en nuestro municipio. En ese sentido, estamos trabajando fuertemente en la digitalización de toda la ciudad y en ajustar el "gran acuerdo de ciudad" que diseñamos en septiembre pasado. Estamos trabajando con todas las entidades del municipio, con todos los agentes económicos y con todos los agentes sociales. En los espacios de discusión han participado unas 150 entidades, con cerca de 180 medidas desde que el plan se aprobó. Por otra parte, estas semanas han sido cruciales, ya que estamos *ad portas* de aprobar unos presupuestos que bordean los 110 millones de euros, los cuales resultan fundamentales para abordar las nuevas prioridades.

Cabe señalar que estamos gestionando una crisis histórica, con medidas de mitigación inéditas. En 2008 España vivió una crisis económica muy profunda. En ese contexto, las recetas ante aquella crisis fueron básicamente de austeridad. Esa mala experiencia sirvió para afrontar de forma distinta el actual escenario derivado de esta crisis sanitaria pandémica. Cabe señalar que en España el turismo representa sobre un 13%, siendo este sector uno de los más afectados por la actual pandemia. Hoy, la respuesta a la crisis ha sido más bien mediante políticas expansivas, gracias a los fondos dispuestos por la Unión Europea. En relación a estos fondos de recuperación, municipios, autonomías y Gobierno central, llevamos meses trabajando en las políticas de reactivación económica.

También tenemos una serie de instrumentos que no existían en 2008, como la suspensión temporal laboral, la cual tiene como objetivo mantener los puestos de trabajo y los ingresos. También, hace algunos días el presidente Pedro Sánchez anunció un paquete de ayudas por once mil millones de euros para empresas, pymes y autónomos. Tenemos un escudo de protección social muchísimo más amplio que en otras ocasiones.

En materia de descentralización, estamos realizando acuerdos de ciudad con la prioridad de la reactivación económica de los municipios, haciendo uso de ayudas directas e indirectas. Estamos ofreciendo estas ayudas a empresarios, autónomos y colectivos vulnerables. También estamos ofreciendo asesoramiento para que estos colectivos puedan acceder y gestionar las ayudas, tanto las otorgadas por nuestro Ayuntamiento como por otras administraciones.

En materia de medidas sanitarias, cabe destacar que cada autonomía adapta las restricciones decretadas por las autoridades centrales y comunitarias, ya que cada territorio tiene sus especificidades. Por ejemplo, en Cataluña el índice de incidencia del virus ha sido bastante elevado, por lo cual hemos tenido que aplicar una serie de restricciones a la movilidad, como el confinamiento municipal a lo largo de bastante tiempo, cerca de dos meses. Ahora estamos en un tipo de confinamiento comarcal. A su vez, tenemos restricciones de horarios en el sector de la restauración, restricciones a nivel de los establecimientos educativos, mezclando presencialidad y virtualidad.

Cabe señalar también que en Cataluña es más evidente la autonomía en cuanto a competencias y medidas, ya que históricamente hemos tenido una reclamación identitaria e independentista, cuyo origen yace en las restricciones impuestas durante 40 años de dictadura. La lengua catalana fue totalmente perseguida y anulada.

El PSC ha tenido claro que la solución tiene que venir de una modificación de nuestra Constitución Política, hacia un aumento de las competencias para las autonomías, avanzando así hacia un Estado Federal.

Nuestra constitución de 1978, creada rápidamente tras la caída del régimen franquista, prácticamente no se ha renovado. Cualquier modificación de la constitución requiere consensos muy amplios, siendo su reforma un proceso largo y complejo. Pero seguramente es un proceso necesario, ya que Cataluña y otras identidades nacionales requieren un modelo federalista. También, por lo que respecta a la financiación de los ayuntamientos, es nuestra reclamación histórica. Los municipios somos la administración más cercana a los vecinos y vecinas, y en este sentido tenemos una serie de competencias que no nos corresponden dentro de este sistema descentralizado. Un ejemplo claro es la política de vivienda. No tenemos resuelta la financiación como para poder dar respuesta a la necesidad de vivienda digna en nuestros municipios.

# María José Becerra

En mi caso, provengo de una zona rural de la provincia de Maipo, la comuna de Paine. Como otras localidades rurales, no está correctamente considerada en la actual Constitución, en el marco de sus desigualdades territoriales, así como por las intensas violaciones a los derechos humanos que se cometieron durante la Dictadura. También, en estas localidades rurales, tenemos un serio problema ligado a la corrupción. Por ejemplo, ahora en la comuna de San Bernardo se está realizando una auditoría impulsada por nuestro alcalde Leonel Cádiz y el futuro alcalde Christopher White respecto a la turbia gestión financiera de la anterior administración municipal ligada a la derecha pinochetista.

Ahora bien, ¿qué elementos podrían apoyar la construcción de un nuevo rol del municipio, como Gobierno local, en una nueva constitución política para Chile? Para comenzar el diagnóstico, cabe señalar que la pandemia vino a develar todas las desigualdades que se han consolidado en el país desde los últimos 40 años. La desigualdad de género, las desigualdades

territoriales, las desigualdades de clase. Desigualdades que hoy se están acrecentando en las personas con mayores vulnerabilidades. En los niños, niñas y adolescentes. También se refleja en la sobreexplotación de los recursos naturales. Todo esto además en el marco de una pandemia que no solo es una crisis sanitaria, es una crisis civilizatoria. Como lo ha expresado CEPAL, el Estado central ha tenido serias negligencias para garantizar la subsistencia de las y los habitantes.

Sin embargo, los municipios, pese a su heterogeneidad política, han demostrado liderar la salida al estallido social que se desencadenó en octubre de 2019 y también en las medidas de mitigación de la pandemia. Fueron los Gobiernos locales los que impulsaron la consulta ciudadana que logró decantar en las demandas estructurales de las y los ciudadanos y la posibilidad de una nueva constitución nacida en una Convención/Asamblea Constituyente. También han sido los Municipios los que han explicitado las demandas sobre derechos sociales básicos y sobre una nueva arquitectura de desarrollo económico, en donde los Gobiernos locales juegan un rol fundamental. Cabe señalar que municipios liderados por nuestro sector, como en San Bernardo y Talagante han hecho lo imposible para que las y los ciudadanos no mueran de hambre. Cabe señalar que Chile es uno de los pocos países del mundo en donde el Estado entregó muy a destiempo y de forma extremadamente focalizada, subsidios a las personas y familias. Tenemos la paradoja de la existencia de personas muy ricas para el Estado, pero muy pobres para los bancos.

En muchas poblaciones se han levantado las llamadas "ollas comunes" para enfrentar la crisis. Una crisis con fuerte enfoque de género, pues las mujeres fueron las que principalmente levantaron estos colchones de subsistencia. Son ellas las que lideran muchas empresas familiares y pymes.

A diferencia de España y Castelldefels, el trato del Gobierno central con los municipios fue muy complejo. Los recursos se han

reducido, ya que se congelaron los tributos que los municipios anualmente obtienen a través de patentes comerciales, permisos de circulación y otros impuestos de carácter territorial. Para cumplir su rol, como dotar de provisiones a las ollas comunes y subsidios, los municipios han tenido que reestructurar el presupuesto y el gasto, congelando el pago de compromisos financieros de largo plazo. Sin duda, en un futuro próximo será objetivo de estudio el rol de los municipios en la reactivación económica y el control de la pandemia. Los municipios fueron además capaces de pensar la transición frente a los rebrotes pandémicos.

Otro elemento a considerar que los Municipios tuvieron que afrontar, ha sido la desprotección laboral. Mucha gente posee empleos muy precarios, en particular las mujeres, sin pago de ninguna indemnización. Con pandemia y todo, muchas mujeres tuvieron que trabajar hasta el último día de embarazo y tuvieron que reintegrarse incluso tres días después de dar a luz. Los municipios han considerado esta realidad, pensando incluso en planes de reactivación con empleos de calidad, una reactivación de carácter verde y más cooperativista. Hoy día tenemos la oportunidad de escribir una nueva Constitución, un instrumento que será único en el mundo, porque la vamos a escribir en paridad de hombres y mujeres, con pueblos originarios. Un proceso en donde muy probablemente se pondrá a la vida sobre el valor del dinero y la concentración económica, que es una de las características de la actual Constitución dictatorial de 1980. Se pondrá fin a una Constitución que consagra a los municipios como meras administradoras locales de pobreza, atando de manos a los Gobiernos subnacionales para invertir e intervenir. Una Constitución que ha generado altísimos niveles de centralización y que ha limitado la expresión ciudadana. Ligado al tema de los recursos locales, tendremos que discutir también la estructura de impuestos, la cual es altamente regresiva.

Finalmente son los consumidores, los ciudadanos más vulnerables, los que terminan pagando la mitad de la base tributaria en Chile. Para concluir, señalar que los municipios en la nueva Constitución serán vitales. El municipalismo es vital para abordar estas grandes transformaciones sociales, mediante garantías explícitas territoriales, dejando atrás un Estado subsidiario que solo garantiza el financiamiento de grandes holdings. Necesitamos empresas estatales que se puedan hacer cargo de los recursos naturales. Por ejemplo, mediante empresas regionales y municipales que se ocupen también en la demanda de la población, en torno a vivir en la misma comuna donde lo hicieron sus bisabuelos y sus abuelos. Es decir, un Gobierno local que proteja el tejido social y que promueva altos niveles de bienestar a nivel educativo y sanitario.

# Christopher White

San Bernardo es una ciudad en donde tenemos una tremenda carga en materia social. Tenemos un grado de segregación brutal, ya que poseemos asentamientos populares provenientes de toda la región metropolitana. Tenemos serios problemas con el narcotráfico y la delincuencia, en barrios en donde el Estado no ha sido capaz de llegar. En este momento de pandemia se devela esta situación con mayor fuerza.

Además, la pandemia ha provocado que mucha gente no tenga para comer, teniendo que organizar ollas comunes. La respuesta del Gobierno de Chile ha sido implementar un ingreso familiar de emergencia, entre otros bonos, con dificultades de acceso para la población, ya que implica modificar el registro social de hogares. Además, una parte importante de la población no tiene acceso a internet.

A su vez, la segregación se identifica cuando cualquier vecino sanbernardino va a su hospital, en donde tiene que esperar 8 horas promedio, recibiendo en muchos casos una mala

atención, poca claridad respecto al diagnóstico que se recibe, incluyendo la visibilización de malos tratos entre el personal y con otros pacientes.

Es urgente que el Estado de Chile sea capaz de tener una mirada en perspectiva de las implicaciones de la inversión de recursos en aquellos lugares donde se requiere una regeneración urbana, donde se requiere conectividad, donde se requieren espacios públicos con áreas verdes y salud digna.

Otro problema producto de la segregación y vulnerabilidad en nuestro San Bernardo es el delito de la violencia intrafamiliar. Claramente, en familias en donde hasta ocho miembros viven en cuarenta metros cuadrados, se hace insostenible poder vivir en condiciones civilizadas.

No obstante lo señalado, también tenemos caminos de esperanza. Ahora hemos comenzado a discutir los límites de nuestro plan regulador, ya que el Gobierno regional decidió que San Bernardo sería una comuna prioritaria en cuanto a políticas de desarrollo. También estamos abriendo espacios de participación ciudadana para que nosotros mismos definamos la ciudad que esperamos ser de aquí a 50 años más. Esto es importante, ya que actualmente somos 300.000 habitantes y se tiene el dato que, de aquí a 10 años más, tendremos más de 500.000 habitantes.

Es por ello que también tenemos que avanzar hacia una estrategia de desarrollo, donde la inversión pública y la inversión privada puedan convivir.

En cuanto a la pandemia, cabe señalar que la segregación también hace muy difícil que la gente respete las normas sanitarias, por ejemplo, haciendo uso de mascarilla. Estamos tratando de concientizar a la po blación sobre lo grave que es esta pandemia.

Por otra parte, cabe señalar que el estallido social del 18 octubre expresó una desconfianza con la institucionalidad.

Hay una desconfianza con la forma cómo se viene ejerciendo la política, principalmente producto de la segregación. Esto se traduce en que, por ejemplo, un sanbernardino se levante a las 5 de la mañana para ir trabajar al centro de Santiago, siendo asaltado en ciertas ocasiones en el transporte o en la vía pública, observando cómo las luminarias yacen rotas y las calles en mal estado.

Volviendo a la esperanza, estamos viviendo momentos históricos inéditos, en donde podremos redactar y discutir en el país y la forma de gobierno que necesitamos. Me llena de motivación y de esperanza que podemos construir nuevas reglas a partir de representantes con conocimiento del territorio, con nuevos liderazgos y profesionalismo.

X Diálogo Internacional
Chile-España

# El rol del gobierno local en la reconstrucción económica y social

Carlos Daniel Casares
María del Pilar Zamora
Paula Mendoza
Verónica Pardo

16 de marzo de 2021

# X Diálogo Internacional Chile-España

## EL ROL DEL GOBIERNO LOCAL EN LA RECONSTRUCCIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

**María del Pilar Zamora**
Alcaldesa de Ciudad Real, Castilla – La Mancha

**Carlos Daniel Casares**
Secretario General de la Federación Española de Municipios y Provincias FEMP

**Paula Mendoza**
Concejala de Ñuñoa y Vicepresidenta de la Comisión

**Vero Pardo**
Ingeniera Comercial, Dirigenta Política y Social de la Comuna de Providencia, Santiago de Chile

**Martes 16 marzo**

**14:00 HRS. CHILE**
**18:00 HRS. ESPAÑA**

Modera:
**Felipe Enero**
Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:
**David Rojas**
Profesor de Filosofía, Secretario Político Partido Socialista de Providencia.

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Carlos Daniel Casares

Estamos viviendo un momento difícil. Desde hace un año aproximadamente, la crisis sanitaria de la COVID-19 ha envuelto a todo el mundo en una situación dramática y, sin lugar a dudas, en consecuencia, todo ha cambiado en nuestro modo de vida. En España, los ayuntamientos han jugado un papel primordial.

Comienzo con una reflexión, y es que decimos en el medio que, si la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) no hubiera existido, se habría tenido que crear para dar una respuesta a las circunstancias actuales. Desde el principio, la FEMP está coordinando el mundo local en su conjunto. Nuestro país tiene una realidad muy diversa: hay 8.131 ayuntamientos, de los cuales el 87% de los municipios tienen menos de 5.000 habitantes. Hay entidades que no existen en Chile de carácter supramunicipal, las diputaciones provinciales, cabildos o consejos insulares que se ocupan de apoyar a esta enorme red de ayuntamientos pequeños del mundo rural.

En esta etapa de pandemia hemos querido representar de una forma sustancial y directa al mundo local en su conjunto,

participando en los órganos de cogobernanza que se han construido con el tiempo. Cuando se declaró el estado de alarma el 14 de marzo, al día siguiente se constituyó el Centro de Coordinación de los Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado. El Gobierno de España, las comunidades autónomas, los gobiernos regionales, todos ellos cuentan con policías locales y autónomas, y el papel de la FEMP en esta materia es representar la visión del mundo local, participar activamente en el diseño de la seguridad del país y, sobre todo, de trasladar información a alcaldes, alcaldesas y jefes de la policía local.

La FEMP forma parte del consejo interterritorial que se ocupa de coordinar la cuestión sanitaria, lo que incluye al Gobierno de España con la Ministra de Sanidad, Carolina Darias, el Ministro de Política Territorial, Miquel Iceta, los representantes de cada una de las comunidades autónomas, más la FEMP representando a municipios y provincias. Desde cada comunidad autónoma se ejecutan luego las decisiones adoptadas de una manera colegiada. Esto es para destacar que el Gobierno, desde el minuto uno, ha querido escuchar la voz de los ayuntamientos.

Por lo tanto, estamos satisfechos con lo que hemos logrado. Ahora mismo en España estamos participando activamente para definir lo que vendrá ahora, la planificación del día después, lo que tiene que ver con la normalización que todos anhelamos. Esto incluye la activación económica y social que debemos poner en marcha, porque la pandemia ha desembocado en una crisis importante dentro del mundo local. En este sentido, son los ayuntamientos que están al lado del vecino quienes deben dar una respuesta inmediata a los múltiples problemas que existen en los municipios. La primera puerta que tocan los vecinos, autónomos, empresarios, sectores más vulnerables, es la puerta del ayuntamiento. Y ahí estamos desde la FEMP impulsando la necesidad de que los fondos europeos para la recuperación económica lleguen directamente a los ayuntamientos, a las

diputaciones, cabildos, consejos insulares, que son las entidades que van a representar a efectos de la gestión los proyectos económicos dentro de los ayuntamientos más pequeños.

En España, el mundo rural tiene una presencia muy importante dentro de la red municipal y son las entidades supramunicipales las que se encargan de apoyar e impulsar las actuaciones que llevan a cabo alcaldes y alcaldesas. Hemos apostado, durante 40 años, por el bienestar social de nuestros vecinos y vecinas, contribuyendo a consolidar el Estado de Bienestar, creando cohesión territorial e impulsando proyectos desde la cogobernanza. Ahora, mirando hacia el horizonte, estamos en la necesidad de perfilar con recursos prácticos para lograr proyectos palanca en los que los ayuntamientos jugarán un papel fundamental. Hablo del cuidado de las personas en los sectores más vulnerables de la sociedad, también de los sectores económicos más afectados por la crisis como pequeñas y medianas empresas, los autónomos, sectores de la cultura y del deporte que han tenido que suspender mucha de la actividad que ya estaba planificada.

Han sido los trabajadores sociales junto a otros trabajadores municipales quienes han estado desde el principio arrimando el hombro en la calle. Los servicios de nuestros municipios han funcionado gracias a la gestión de los ayuntamientos. El alumbrado, el agua pública, la seguridad de la policía local, el transporte público, la limpieza, todo lo relacionado a la recogida de residuos y, lo más importante, como ya dije, el cuidado de las personas.

Estamos contentos de lo que estamos haciendo. Hay situaciones muy duras y complicadas con gente pasándolo muy mal, que ha perdido su trabajo y otros, que gracias a alternativas adoptadas por el Gobierno Español, tienen contratos a través de la fórmula de los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo, contratos que están apoyados por el Ministerio de Trabajo para que la gente no pierda su empleo.

Entonces tenemos por delante un horizonte positivo. A mí me gusta ser muy optimista, y por eso espero que el plan de vacunación pueda desarrollarse de una manera adecuada. Esperemos que para el mes de octubre hayamos alcanzado más del 70% de la población vacunada, lo que podría ser una etapa decisiva para recomponer, normalizar, activar y sobre todo impulsar un montón de políticas que deben ir dirigidas a que los ciudadanos recuperen sus puestos de trabajo, la actividad social, el afecto y el cariño social hacia todos sus entornos. Ahí, los ayuntamientos seguirán jugando un rol fundamental. El despacho de un alcalde o alcaldesa tiene que estar en la calle, con la gente, con los colectivos sociales, con el entramado asociativo, y en el aparato municipal debe estar todo en orden para dar respuesta adecuada a las demandas y necesidades que tiene nuestra gente.

Desde la FEMP estamos acostumbrados a realizar constantemente programas estables de diálogos como estos, congresos, conferencias, jornadas, con el fin de contrastar maneras de trabajar, proyectos, actividades, actuaciones, en especial para que los alcaldes y alcaldesas tengan espacios comunes de conversación. Esto va más allá de los colores políticos. Insisto en que poner en marcha las mejores buenas prácticas es la mejor de las alternativas. Este año la FEMP planteará una reforma legislativa adecuada para el mundo local que irá de la mano con el tema de su financiación, contemplando que abarque las distintas condiciones demográficas de cada ayuntamiento. Esto es fundamental para trabajar en la cogobernanza.

# María del Pilar Zamora

Aquí, en Ciudad Real, nos hemos encontrado con la misma situación que se ha encontrado todo el mundo, una situación complicada de pandemia donde todos los sectores han sufrido de una manera muy grave las consecuencias socioeconómicas, donde lo primero fue el tema de la salud.

La pandemia nos ha tocado a todos de lleno, pues Ciudad Real es una ciudad de servicios, de turismo, hostelería, de pequeño comercio y hay sectores muy complicados. Desde el Ayuntamiento de Ciudad Real estamos trabajando en tres ámbitos: primero, desde que llegamos, hemos abierto las puertas a la ciudadanía. Ponemos un énfasis en las personas, ya que no podemos dejar de lado a los más vulnerables. Somos un ayuntamiento con un alto grado de participación de asociaciones y colectivos que trabajan por la ciudad, ya que sabemos que la política municipal no se entiende sin los ciudadanos. No podemos gestionar desde un despacho; gestionamos desde la calle, con los colectivos, con las asociaciones de vecinos, con asociaciones culturales, deportivas, de todos los sectores de la

sociedad. La gestión de la ciudad no puede hacerse desde una oficina. Hemos incrementado ocho veces las ayudas directas a aquellas personas que tienen mayores problemas de acceso a cosas tan básicas como el alimento, alquiler, agua, luz.

También estamos trabajando con la hostelería y el comercio. Ciudad Real tiene un presupuesto de 72 millones de euros y, en comparación con ciudades más grandes, hemos dedicado dos millones y medio de euros a ayudas directas a la hostelería, al pequeño comercio, a gimnasios, academias y a todos los sectores que se han visto tan perjudicados.

Y no perdemos de vista el medio ambiente. Somos de las ciudades que están más arriba en el *ranking* de cumplimientos de los Objetivos de Desarrollo Sustentable de la agenda 2030 y seguimos trabajando en eso porque creemos que la mejor herencia que podemos dejar a generaciones futuras es la calidad en nuestras condiciones ambientales. Apoyamos las energías renovables con los presupuestos que llegan desde la Unión Europea: por ejemplo, nuestro transporte público ya es todo híbrido y su contaminación es mínima. Todos los aislamientos municipales se hacen con materiales vegetales, estamos creando jardines verticales. Trabajar el tema medioambiental es muy importante. Somos, además, una ciudad que recicla mucho, con muchos premios a nivel nacional en este tema.

La mejor política que hay, es la política municipal que se hace cara a cara, con cada vecino y vecina, escuchando sus problemas directamente y atendiéndolos en cuanto a sus necesidades. En estas circunstancias debemos unirnos todos, ya que no existe un elemento previo de referencia. Hoy, sin embargo, los ayuntamientos se están posicionando como un órgano de referencia en todos los ámbitos de la política. Nunca hay que dejar de pensar en las personas, y las decisiones deben tomarse con la opinión de todos y todas.

En Ciudad Real hemos hecho una pedagogía de la participación, de la gobernanza con la ciudadanía. Hicimos que la participación dejara de ser una palabra y se hiciera una realidad. Como Alcaldesa, no puedo cerrar la puerta de mi despacho a nadie. Necesitamos a la ciudadanía para que nos aporte, esa es nuestra gestión. Con toda la fuerza del mundo debemos defender las injusticias y a la gente que lo está pasando mal.

Como feminista, algunos dicen que soy radical, quiero decir también que siempre lucharé por la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. Es algo que caracteriza mi gobierno en Ciudad Real. Mientras exista violencia machista, mientras nos maten por ser mujeres, tenemos una lucha común entre ayuntamientos, comunidades, y gobiernos de todo el mundo.

## Paula Mendoza

La realidad en Chile es distinta, ya que no contamos con verdaderos gobiernos locales. Estamos aún en la fase de generar solamente administración y, en este sentido, nos encontramos también en un proceso nacional que nos lleva a una nueva modificación de la Constitución de la República. Por primera vez tendremos la oportunidad de discutirla, escribirla y generarla de forma participativa con todas las ciudadanas y ciudadanos, incluyendo una participación equilibrada de las mujeres con el 50% de los escaños para nuestra participación en este espacio.

Esto significa, en términos de vinculación con los municipios, no solo que el pacto político y social se va a modificar, sino que cambiará la propia estructura de los municipios. En Chile existen 345 municipios de distintas características donde prima enormemente la desigualdad que se instala en términos de clase, socioeconómica, de acceso a cultura y salud, precisamente por el sistema neoliberal que se instaló con fuerza desde los años 80 a partir de la dictadura. El modelo que se generó no deja espacio alguno a la protección social, derecho de educación o pensiones.

Esto lleva a una presión enorme sobre las familias y la ciudadanía, que deben responder con recursos propios e individuales a las necesidades más urgentes y básicas como salud, educación, alquiler, abrigo, sumado a los gastos diarios. La inequidad que genera este modelo significa que la población más vulnerable carga sobre sus hombros una demanda mayor respecto a la tributación. El pago de impuestos es del 19% en la canasta de consumo básico, pero no así a la renta de grandes empresas. Tenemos una discusión tributaria que está pendiente porque hay exenciones, evasión, y una serie de dificultades que surgen al momento de cambiar este sistema.

En el contexto del abordaje a la Nueva Constitución, tenemos una ley orgánica constitucional de municipios que establece una asimetría entre el ejercicio de poder que tienen alcaldes y alcaldesas y su contraparte que son los Concejos Municipales. Estos representan a la ciudadanía y a través de ediles buscan generar la fiscalización, realización de ordenanzas, pero todo a partir de la iniciativa de la Alcaldía. Los municipios pueden generar planificación urbana con ciertas limitantes, planes de desarrollo comunal, y cada año tienen la obligación de aprobar el presupuesto municipal y el plan anual de educación y salud.

En este año en el que la ciudadanía ha estado confinada se ha visto la profundización de esta desigualdad. Mientras algunos hemos podido trabajar desde casa, muchas de las familias más vulnerables han debido exponerse al virus, ya que sus situaciones laborales son precarias e informales, sin contratos. Son trabajadores que por cuenta propia venden productos en la calle y que no cuentan con ningún sistema de protección social que les permita acceder a un resguardo. Por otro lado, las familias que cuentan con un trabajo se vieron intervenidas por una política gubernamental que al inicio de la pandemia definió una normativa de "protección al trabajo", que consiste en que el trabajador deja de trabajar y recibir su salario, recibiendo únicamente un tercio de este,

o solo sus cotizaciones previsionales y no su salario, pero que cuando retornen las cosas a la normalidad podrá recuperar su empleo. Esto significa que gran cantidad de la población volvió a sus hogares sin ingresos con la promesa de regresar a su trabajo una vez que la pandemia terminara.

No hubo desde el Estado una respuesta clara. Los municipios de Chile tienen una situación de desigualdad en términos de financiamiento, ya que hay municipios con 150 mil millones de pesos en presupuesto anual y otros que tienen diez veces menos. Y el presupuesto no está necesariamente asociado a la población que atienden. Entonces, la realidad de un ciudadano chileno es distinta en función de la realidad de la comuna que habita, pues los ingresos nacionales que llegan para abordar áreas como la salud deben ser complementados con los propios recursos municipales. Así, el municipio que tiene recursos para complementar les entrega una mejor salud a sus habitantes, y el que no tiene los recursos para complementar no puede encontrar una condición de salud de esas mismas características en el sistema público.

La pandemia evidenció también la desigualdad que se generaba desde la política pública. No solo en espacios urbanos donde hay parques y plazas con pasto y árboles y parques y plazas con ripio y tierra, sino dentro del contrato directo de la prestación social que debe entregar el Estado. Esto venía siendo reclamado por la población seis meses antes de la pandemia con el estallido social que originó la modificación de la Constitución. Tenemos un sistema brutal en términos de la respuesta y autonomía que deben tener las familias para resolver sus necesidades de forma individual para resolver problemas que no necesariamente son individuales. Que deberían resolverse de forma colectiva.

Ahí es donde los municipios, que estamos en primera línea, nos vemos enfrentados muchas veces a la imposibilidad de

tener los recursos necesarios para atender estos problemas de la población.

Esto se ve también en el proceso de vacunación, que ha sido destacado a nivel internacional. Actualmente llevamos más de 5 millones de ciudadanos inoculados, al menos con la primera dosis. Hay municipios que llevan una alta tasa de vacunación y otros que llevan muy poca, no porque tengan mala gestión sino porque se ha requerido incorporar recursos financieros propios de los municipios. Existe una especie de complicidad entre un modelo que no está funcionando, una autoridad sanitaria que ejerce un control social sobre la población más allá de razones sanitarias sino también de carácter de interpretación política donde efectivamente la población, al estar confinada, sin recursos, angustiada y temerosa, ya no cree en sus autoridades. Esto hace que la gente esté saliendo nuevamente a las calles, desafiando los toques de queda y los confinamientos de fines de semana.

No tenemos, tampoco las condiciones para abrir los establecimientos educacionales pese a que la autoridad municipal empieza a exigir que así sea. Los sistemas de burbuja que debemos implementar no permiten dar abasto a la cantidad de niñas, niños y adolescentes a los que debemos entregar formación. Sin embargo, tenerlos otro año más en sus domicilios sin acceder a la formación presencial, está significando una alta tasa de desescolarización que genera un mayor impacto en las poblaciones más vulnerables.

Entonces, el nivel de daño de esta pandemia profundiza mucho más la inequidad social. El segmento de las mujeres se ha visto enormemente dañado en términos de salud mental, ya que muchas de ellas deben estar encerradas en sus casas con agresores al interior, y no han tenido la posibilidad de generar denuncias de violencia contra ellas o sus hijos. Nuestro sistema de salud no tiene la posibilidad de acceder y dar abasto a la

protección de la salud mental de la población, menos de las mujeres. Muchas de ellas son jefas de hogar donde los niños y niñas dependen de ellas, que trabajan dentro o fuera, que hacen además las labores domésticas, de cuidado de sus hijos y sus adultos mayores que están vinculados con ellas.

Es por esto que los municipios tienen el desgaste adicional de sus propios trabajadores, tanto en los temas de atención primaria y políticas materno-infantiles de protección en términos de vacunaciones que han podido funcionar bien porque se han sostenido en la voluntad, coraje y compromiso de nuestros funcionarios y funcionarias, los que están en niveles territoriales locales y que, a su vez, han sido maltratados por la autoridad nacional puesto que no han recibido bonos, pago de horas extra, y cuando han hecho los reclamos correspondientes mediante una demanda pública en manifestación han sido apresados, mojados y reprimidos, lo que no se puede entender, ya que no sucede en ninguna otra parte del mundo.

Nuestras profesoras y profesores dependientes del mundo municipal han debido realizar las clases en sus hogares con sus propios recursos. Apenas este año pudimos entregar algunos materiales. Son ellas y ellos quienes pagan de su propio salario la conexión a internet, computador, y aportan horas adicionales para llevar a cabo sus clases.

Quiero cerrar diciendo que lo más dramático que tenemos en Chile es la inequidad en términos de acceso al poder territorial, y esperamos que con la nueva reforma de gobernadores y gobernadoras regionales podamos generar una descentralización para que las decisiones se tomen desde las localidades. No es lo mismo determinar cuáles son las condiciones sanitarias en las que debe funcionar una escuela o municipio en el altiplano que en una zona como la Araucanía, que además sufre una militarización y una situación compleja con los jóvenes en tiempo de pandemia.

En Chile, un 80% de los Alcaldes son hombres y un 19% son mujeres, y en el caso de las concejalías la cosa no es mucho mejor. Así que tenemos mucho trabajo por delante, pues el tema del género también genera una diferencia en el abordaje del día a día y la forma que tenemos de enfrentar las crisis sanitarias, la forma de comunicar y preocuparnos de nuestra población.

# Verónica Pardo

Soy una mujer con liderazgo desde mi experiencia laboral y personal por proyectos con el Estado y, a propósito del estallido social, hago mis reclamos y demandas desde el barrio. Gané las primarias ciudadanas en la comuna de Providencia y hoy en día enfrento el desafío de ser la candidata unitaria de todo el bloque progresista que me apoya. Dicho sea de paso, Providencia es una de las comunas más ricas con mayores ingresos del país, y, dependiendo de cómo se mire, efectivamente tiene una de las mejores calidades de vida, además de ser el centro de nuestra capital.

Me gustaría dar una mirada más transversal a lo que han mencionado anteriormente. Creo, y creemos, en un proyecto participativo. Este proyecto Municipio Ciudadano que yo lidero tiene que ver con una respuesta a lo que la ciudadanía está pidiendo. En Chile las decisiones son tomadas por muy pocos y desde la mirada de un modelo neoliberal que no tiene como prioridad la seguridad social y bienestar de los ciudadanos.

Queremos cambiar eso. La construcción de nuestro proyecto abarca mucha más participación, y no me refiero a participación en cuanto a encuestas de aprobar o no aprobar algo, sino una participación real donde seamos capaces de ser ciudadanos de tomo y lomo. Cuando en Chile decimos que despertamos, tiene que ver con hacernos cargo, construir, aportar, criticar y proponer. Ser parte de la ciudad que queremos construir.

Digo esto porque la participación debe estar en todos los ámbitos del municipio. He trabajado en sector público, ONG, temas de pobreza, medioambientales, empresa privada, lo que me ha permitido sentarme con actores muy diferentes en términos de perspectivas y esto es lo que planteamos para un municipio. Queremos implementar un programa que tiene que ver con el desarrollo económico local de las pequeñas y medianas empresas, lo que se relaciona con dos puntos transversales en cuanto al proyecto de Municipio Ciudadano.

Primero, la participación. Soy yo, como futura Alcaldesa, quien generará los espacios vinculantes que nos permitan tener conversaciones con grupos de actores relevantes para la toma de decisiones en los ámbitos que competen a las distintas temáticas del municipio. Este debe funcionar, además, con una gestión de alto nivel como corresponde, de eficiencia, de probidad y eficacia, pues los proyectos deben dar respuesta a las necesidades que llegan desde la ciudadanía.

Segundo, el feminismo. La sociedad necesita la mirada femenina. Colocar al centro a la persona, la colaboración, la equidad de género que debemos trabajar para desarrollar una igualdad transversal. Hombres y mujeres tenemos miradas distintas que se complementan y necesitamos instalarlas fuertemente para incorporarlas al servicio de la comunidad. Las mujeres que piden microcréditos, empresarias de PYME y microempresas son muchas más que los hombres. El tema de la mirada feminista es trasversal e implica no solo desarrollar

políticas para el desarrollo económico local y de la empresa, sino con acompañar a mujeres que son, además, jefas de hogar y que deben encargarse de muchas cosas más que solo los hijos. Son las mujeres las que reaccionan en tiempos de crisis.

Debemos generar formación permanente para llevar esto a cabo, generar los ecosistemas que permitan estas propuestas y soluciones en conjunto con empresarios y empresarias para las mejores soluciones. Esto implica buscar el consenso entre todos los actores relevantes para resolver estos temas, y generar el apoyo permanente y acompañamiento y facilitar temas como sacar patente comercial, que se demora mucho. Entregar el apoyo, la formación, el acompañamiento para que el empresario no caiga en el proceso difícil de levantar su empresa. Es mucha la inversión que se necesita y muchas veces el emprendedor desiste en el camino. Debemos apoyar también con el desarrollo, el soporte, la capacitación, el tema virtual, lo de pasar a ser digitales y generar medios de comercialización hacia quienes necesitan los servicios y productos que pueden entregarse de manera municipal.

Hay muchas soluciones que las pequeñas y medianas empresas no pueden generar por su cuenta. Al sentarte en la mesa con muchos actores con el mismo problema puedes empoderarlos para buscar soluciones de manera conjunta.

Esto debe estar acompañado de una economía circular, pues hay una declaración para que Santiago sea una capital más verde y hay que juntar a todos los actores, incluyendo a grandes empresas, para hacer una economía de mayor desarrollo, mayor escala. Debemos entender la importancia de que los actores que tiene la comuna pueden apoyar el crecimiento de su desarrollo en todos sus tamaños. Providencia es una comuna con muchos recursos y en nivel de gestión es muy deficiente para la capacidad que realmente tiene. Creo que poco se dice de la gestión de la empresa, pero las cosas pasan cuando uno

quiere que pase. Hablo de la convicción, de querer avanzar. Una comuna como Providencia debe ser capaz de gestionar los estándares de los servicios que entregamos a los empresarios con la convicción de que de ellos depende fuertemente la economía que podemos proveer dentro de la comuna. No es un tema de paternalismo o subsidiariedad, sino de creer y saber que son ellos el motor de la economía. Las PYME generan más del 70% del empleo en nuestro país, y, por tanto, el desarrollo debe ser a escala humana.

Tenemos que ser, y quiero que seamos, una comuna donde vivir en un barrio se siga valorando. Esto significa tener en consideración que el empresario local es muy importante dentro de este sistema.

XI Diálogo Internacional
Chile-España

# Desafíos estratégicos de los gobiernos locales en la era post-COVID-19

Isabel Ambrosio
Marcela Cortés
Héctor Gómez
Paula Vodanovic

18 de marzo de 2021

# XI Diálogo Internacional Chile-España

# DESAFÍOS ESTRATÉGICOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES EN LA ERA POST COVID 19

**Isabel Ambrosio**

Alcaldesa de Córdoba (2015-2019). Concejala de Córdoba y ex Diputada de Andalucía.

**Marcela Cortés**

Directora de Desarrollo Comunitario, Comuna de San Joaquín, Santiago de Chile

**Héctor Gómez**

Secretario de Relaciones Internacionales del PSOE y Diputado de las Cortes Generales de España

**Paulina Vodanovic**

Secretaria de Relaciones Internacionales del Partido Socialista de Chile. Ex Subsecretaria de Fuerzas Armadas de Chile

## Jueves 18 marzo

## 14:00 HRS. CHILE
## 18:00 HRS. ESPAÑA

Modera:

**Felipe Enero**

Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura, Universidad de Lleida. Colaborador Instituto Igualdad

Modera:

**Paula Mendoza**

Concejala de Ñuñoa y Vicepresidenta de la Comisión Internacional AchM

FUNDACIÓN PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

Súmate por las redes de: /institutoigualdad /fpabloiglesias

# Isabel Ambrosio

La estructura que compartimos las distintas administraciones, ayuntamientos, y gobiernos locales, forman parte de la estructura del Estado. Sus competencias, sin embargo, siguen siendo limitadas, y si la gestión económica del ayuntamiento no es adecuada, no pueden ejercerse dichas competencias. La financiación depende del reparto desde los tributos del Estado donde, desde luego, no alcanza para todas y cada una de las necesidades que se tienen.

No queda ninguna duda, aun así, de que son los ayuntamientos y la administración cercana a la que acuden los vecinos, y en momentos complicados como este, mucho más, y que tienen un impacto en la toma de decisiones que impactan dentro de la ciudad. Nuestro objetivo, como grupo municipal socialista ante un gobierno de derechas del Partido Popular, es hacer una oposición responsable, útil, y que otorgue respuesta a los problemas de los vecinos y vecinas de esta ciudad.

Dividiré la gestión de la COVID-19 en tres etapas. Primero, la fase inicial, cuando tuvimos que implementar el confinamiento

y se hizo más esencial que nunca la prestación de servicios y, sobre todo, cubrir las necesidades básicas de la gente. Segundo, la continuidad de la pandemia, pues ya llevamos doce meses con las suspensiones de actividad, con distanciamiento y toque de queda. La tercera etapa es planificar la recuperación desde los gobiernos locales, teniendo en cuenta que no podemos coger modelos de la gestión de crisis anteriores. La solución debe ser distinta.

Sin duda, la pandemia ha colocado un espejo ante la ciudad de Córdoba y hemos reflejado en él todas nuestras debilidades económicas y sociales. Córdoba es una ciudad que depende económicamente del sector de servicios, del turismo. Contamos con cuatro declaraciones de Patrimonio de la Humanidad, nuestra marca y nuestra ciudad es conocida internacionalmente. Esta actividad ahora mismo está completamente paralizada, lo que ha generado grandes dificultades económicas para muchas familias. Las limitaciones de horario del comercio hace que la ciudad tenga una tasa de desempleo que alcanza el 25% de la población activa, hay contratos temporales y mucha economía sumergida. Hablamos también de una ciudad con una población que ronda los 340.000 habitantes, y dentro de la cual se encuentran tres de los barrios más pobres de la comunidad de Andalucía y cuya renta per cápita está muy por debajo de la media nacional.

En este escenario llegó la COVID-19. Como oposición hemos intentado tender la mano, ayudar, buscar la colaboración a través de acuerdos. Muchas familias dependían de una economía ya sumergida y un pequeño salario que consumían a diario mientras buscaban cubrir sus necesidades básicas. Ha sido, por este motivo, muy difícil colocar los planteamientos y las soluciones del Partido Socialista.

En primer lugar, abordamos la materia de vivienda. Pensamos que en el primer momento lo fundamental era buscar una solución para aquellos que no tenían vivienda, encontrar

alojamiento a quienes viven en la calle y no tienen un techo. Algo urgente para evitar la propagación del virus. En segundo lugar, buscamos garantizar el suministro de agua, dado que una de las medidas principales tiene que ver con el lavado de manos y la higiene.

En materia de igualdad, durante esa primera etapa de confinamiento, el nivel de desempleo era alto, pero mucho más entre mujeres. De 42.000 desempleados, había 7.000 más mujeres desempleadas que hombres, con una actividad muy precaria o con contratos temporales. Peor aún teniendo en cuenta la desigualdad salarial. En esa instancia lo importante era asegurar las necesidades básicas, principalmente de alimentos y otros suministros esenciales.

En materia económica, ante ese cese de actividad en todos los sectores, el Gobierno de España tomó medidas de protección fundamentalmente hacia los trabajadores mediante los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo, que garantizan un salario aunque la actividad esté paralizada. Lo importante era evitar que aquellas familias con dificultades económicas se vieran desahuciadas, implementar préstamos para que empresarios y autónomos pudieran continuar con sus obligaciones ante entidades bancarias y la economía no se detuviera por completo.

Todo eso alivió a los gobiernos locales, que no podían tomar decisiones en ese sentido. Se sigue ofreciendo ayuda y, desde el Partido Socialista, buscamos ampliar el apoyo al alquiler para aliviar las dificultades económicas de las familias, las políticas sociales para seguir garantizando condiciones de igualdad y, sobre todo, la reactivación de la economía y el mantenimiento del tejido productivo y facilidades para mantener el empleo.

El gran desafío que tenemos en este tercer momento es la planificación de la recuperación tanto social como económica. Debemos evitar las soluciones de otros momentos de crisis, y es

verdad que la pertenencia de España a la Unión Europea y el consecuente apoyo económico que hemos recibido desde Europa es uno de los elementos que nos diferencia dentro del modelo de recuperación respecto a otras crisis.

En Córdoba, que tiene una empresa municipal de vivienda, entendemos que el colectivo que más ha sufrido necesita otros modelos de vivienda. Modelos que no pasen como residencias de ancianos y que puedan ser apartamentos donde se refleje la autonomía y capacidad para tomar decisiones propias. Afortunadamente todo eso es posible ya que la ciudad cuenta con una empresa municipal de vivienda y es una de las gestiones que ha implementado el Partido Socialista.

Hemos puesto sobre la mesa el plan transversal, hacer compromisos con las políticas de igualdad desde el gobierno local para la economía, para introducir en el urbanismo esa ambición de la perspectiva de género en una ciudad en la que la mujer sigue dedicándose a los cuidados y donde persiste la violencia de género. Buscamos erradicar eso.

En materia económica, siendo conscientes de las circunstancias, tenemos instrumentos fundamentales como la Agenda Urbana. Así podemos hablar de crecimiento y empleo apoyando y diversificando la apuesta para que el sector económico nos permita crecer en empleo sin depender de ese apoyo fundamental en el sector de servicios. Ya hemos visto que la especialización de la logística o conexión con el emprendimiento, la transformación digital, la incorporación de la economía circular y la transformación de los sectores productivos tradicionales tienen que ser una constante. Necesitamos una Córdoba verde, respetuosa con el medio ambiente, con cero emisiones de $CO_2$. Un ayuntamiento moderno y eficaz que se adapte a las nuevas tecnologías y sobre todo a la transformación digital y administración digital, que sea una ciudad integradora de hombres y mujeres para que puedan vivir en igualdad.

La experiencia de esta situación de crisis nos enfrenta a una recuperación en la que hay dos modelos: el de la derecha, donde las políticas de recuperación pasan por un "sálvese quien pueda" en términos de gestión y el modelo de la izquierda, en el que la recuperación no es posible si no somos capaces de salir adelante sin dejar a nadie atrás. Es más importante que nunca buscar la alianza entre el bienestar y la reactivación económica, entre los derechos y la democracia representativa, pero, sobre todo, reescribir un contrato social pos-Covid-19 en el que nuestros valores y fortalezas miren a los gobiernos locales, a las entidades que surgen desde la cercanía de los vecinos y vecinas y que nos permiten obtener soluciones más eficaces.

# Marcela Cortés

Los municipios tenemos un rol importante no solo en el contexto de la pandemia, sino a causa del estallido social de 2019. De alguna manera, fueron las instituciones más cercanas a la comunidad, las que tenían mayor diálogo y, pese a esto, desde la mirada de un gobierno central pues sabemos que nuestro gobierno es altamente centralizado, los gobiernos locales y los municipios parecieran tener un rol secundario. Sin embargo, con lo sucedido en 2019 y aún más por la pandemia, los municipios han tenido un trabajo permanente y constante de cara a las comunidades.

Durante este año hemos intentado ser un aporte en materia de vivienda, empleo y en cuanto a la condición sanitaria. Cuando comenzó la pandemia, le señalé muy fuertemente a nuestro Alcalde, Sergio Echeverría, que vendría una crisis económica junto con la crisis sanitaria, principalmente por la obligación de confinamiento de muchos de los vecinos que verían suspendidas sus actividades. San Joaquín es una comuna que está en el pericentro de la Región Metropolitana y cuenta

con 103.000 habitantes, de los cuales un 52% corresponde a mujeres y un 20% a población de personas mayores de 65 años.

Los municipios tienen esa doble habilidad de estar en contacto permanente con la comunidad y adelantarnos y tener capacidad de reacción ante las situaciones que la aquejan. Por ejemplo, en materia de vivienda, durante los últimos diez años hemos desarrollado una política de vivienda comunal que se vincula con la política nacional que viene del Ministerio y hemos sido sistemáticos para poder implementar un modelo que nos ha permitido dar solución habitacional a más de 1.500 familias que estaban en condiciones de allegados. Durante la pandemia hemos mantenido esta línea de trabajo, ya que incluso con cuarentena se declaró como actividad prioritaria el seguir construyendo viviendas sociales.

Sabemos que el futuro llega como un desafío y lo que nos hemos propuesto es seguir explorando los caminos que la política nacional de vivienda nos plantea para seguir trabajando en la solución de otras familias en situación de allegados. Nuestro registro indica que cerca de 2.700 familias de San Joaquín requieren una solución de vivienda digna que apele también a un acto de justicia social.

Hemos explorado múltiples caminos, pero nos gustaría lograr que el Estado de Chile compre terrenos. La ubicación de San Joaquín por sus condiciones tiene la ventaja de que estamos muy bien conectados dentro de lo que es acceso al servicio público y privado, pero esto implica que el valor del terreno es mucho más elevado. Queremos seguir trabajando en una política comunal de vivienda a pesar de la pandemia. Sabemos que no es lo mismo vivir en cualquier comuna, dado que se puede perder la cohesión social que se genera al vivir en una comunidad donde tienes a tu familia que te apoya y que te puede ayudar en una situación de precariedad económica, en especial en contexto de pandemia.

En materia de empleo, por depender de un gobierno centralizado, no hemos tenido políticas centrales que permitan ir en apoyo de nuestras comunidades. En San Joaquín tenemos personas en edad productiva económicamente activas y las mujeres como jefas de hogar han tenido que cumplir una triple función: hacerse cargo del hogar, sostener un trabajo y dedicarse a la crianza de los niños y niñas que tienen a su cargo. Muchas mujeres que han perdido su empleo tienen la capacidad de innovar y sobreponerse a las dificultades y se las han ingeniado para generar un ingreso, por lo que hemos trabajado en un programa de apoyo a mujeres jefas de hogar enfocado en el emprendimiento.

Durante el año 2020 inyectamos recursos a un programa que permitió asistir a cerca de 340 emprendedores y emprendedoras para mantener y mejorar sus condiciones de ingreso porque sabíamos que el gobierno no había sido capaz de dar una ayuda permanente y universal. Esa ha sido la gran dificultad que la ciudadanía ha tenido que enfrentar. El Estado no es generoso ni empático con la condición de pobreza y vulnerabilidad a la que nos hemos visto expuestos.

Respecto a la condición sanitaria, los gobiernos locales hemos tenido que desplegarnos trabajando en dos líneas. Primero, en materia sanitaria durante los primeros tres meses de pandemia, ir tras la pesquisa activa. Nuestra comuna ha hecho un trabajo sistemático de testeo y trazabilidad debido a su importancia preventiva. Hemos trabajado seriamente en el plan de vacunación universal. A la fecha, a nivel comunal, llevamos 26.400 vacunados con la primera dosis y 12.000 con la segunda, y debemos seguir trabajando para dar asistencia a todas las personas vulnerables.

Nuestro compromiso de candidatura y como equipo es tener una mirada inclusiva que permita que cada vecino y cada vecina de nuestra comuna se sienta parte del proyecto que queremos

encarnar durante los próximos cuatro años. Hemos avanzado, pero es importante sostener una mirada hacia el futuro con un sello que busque un cambio positivo incluso en contexto de pandemia.

# Héctor Gómez

El Gobierno de España ha tomado un papel de liderazgo en cuanto al plan de recuperación económica de la Unión Europea, una actuación decisiva para toda la estructura administrativa local que nos permitirá hacer frente a la pandemia. Evidentemente se han tomado diferentes medidas, como la inyección de recursos a las comunidades autónomas, y a partir de aquí los ayuntamientos han hecho un esfuerzo titánico en materia de protección social, pese a que en todos los territorios las administraciones locales siempre sufren de incomprensión y falta de recursos, principalmente en cuanto a seguridad ciudadana para cumplir con lo mandado por la administración central.

España es el país más competitivo del mundo desde el punto de vista turístico y, por tanto, la COVID-19 provocó un colapso de la movilidad con un impacto terrible en la actividad económica que depende del turismo. Se hace imprescindible articular medidas para mantener a las empresas y reactivar la economía. Un esfuerzo vital en todo esto fue el tema de los ERTE, programa

que ha permitido conservar muchos empleos y mantener la actividad económica pese al cese general de la movilidad.

En orden de prioridades hay aspectos cruciales. Uno es la imperiosa necesidad de atender e interpretar esta pandemia desde una perspectiva global. Solo la podemos frenar facilitando la vacunación en aquellos países de menos recursos porque, de lo contrario, tendremos realidades muy complejas en el futuro inmediato si no lo hacemos de manera coordinada. En España, mientras tanto, se está llevando a cabo el suministro de vacunas, por lo que podemos ir recuperándonos poco a poco.

Otro aspecto que me gustaría destacar es la implementación por parte de la Unión Europea y otros organismos multilaterales de un certificado sanitario de movilidad que comprenda y permita una recuperación paulatina de la movilidad, especialmente aérea, y que garantice que aquellos que se desplazan están libres de COVID-19.

En concreto, hablando de los planes específicos del gobierno de Pedro Sánchez, hemos hecho un recorrido por el plan *Next Generation* y a partir de ahí se implementarán muchos recursos económicos. Se ha actuado con mucha rapidez y responsabilidad, adoptando medidas de carácter legislativo flexibles que permiten a los ayuntamientos hacer uso de sus ahorros, algo que no existía hasta hace poco, para atender a las personas que más lo necesitaban. Las administraciones locales han jugado un papel trascendental para gestionar correctamente los recursos.

Es cierto que la maraña de la arquitectura administrativa del Gobierno de España tiene una estructura que a menudo dificulta la correcta ejecución y celeridad de proyectos, pero también tiene sus bondades y facilidades. La Unión Europea se está adaptando velozmente a las nuevas circunstancias y es posible que debamos realizar muchas reformas de ámbito legislativo para gestionar más rápido y mejor los recursos. Dentro de este proceso, los ayuntamientos son órganos clave.

La administración local es la más cercana al ciudadano. Existe una agenda urbana que canaliza recursos europeos para el desarrollo, no solo en la inversión en medidas de carácter social, sino también en cuanto a cobertura y medidas para las personas que más lo necesitan ante la situación cada vez mayor de personas en riesgo de exclusión social e indicadores alarmantes de pobreza a nivel nacional. El Gobierno de España ha dado a los ayuntamientos el protagonismo que merecen y tal vez necesitemos reformas de financiación directa para que estos puedan funcionar con mayor facilidad y en mejores condiciones para atender las necesidades de la ciudadanía.

# Paula Vodanovic

Durante la pandemia, más que nunca, se ha notado la ausencia del Estado. A treinta años de haber recuperado la democracia seguimos con muchas dificultades en cuanto a cambiar la concepción de los municipios dentro de un Estado que es más bien subsidiario. Actualmente enfrentamos un proceso constituyente que nos tiene muy motivados porque es la primera vez que en Chile se puede discutir una Constitución de forma democrática. No se discutirán cosas menores, sino el modelo de sociedad que queremos implementar. Por eso es tan importante y no da lo mismo estar en la derecha o definirse como progresista, socialdemócrata o socialista.

El socialismo debe estar presente en todos los espacios y tener una visión común, que es tal vez lo que más nos falta. Aquí todavía se duda de si podemos hablar realmente de gobiernos locales, pues lo que tenemos son municipios y municipalidades con atribuciones muy limitadas en cuanto a recursos, decisión propia y uso de presupuesto. No es coincidencia que los Alcaldes sean los mejores posicionados en encuestas de opinión, ya que

son los primeros a quienes recurre la ciudadanía en momentos de necesidad.

Santiago es una comuna segregada donde esa visión de lo municipal implica preguntarnos cómo vamos a abordar esto. No puede ser que cada comuna tome decisiones en función de su presupuesto, porque finalmente se genera un ciclo donde cada comuna se mantiene rica o se mantiene pobre en función de su presupuesto, sin cambio. Ahí hay un desafío, y es cómo darles una visión común desde el progresismo a los gobiernos municipales para que haya una visión de país que esté sustentada por Alcaldes y Alcaldesas, Concejales y Concejalas, en los distintos municipios. Eso es lo que marcará la diferencia y lo que nos permitirá implementar políticas que apunten al cambio social, que es lo que realmente buscamos. Queremos que los ciudadanos tengan un acceso universal a una mejor calidad de vida y no solo a bienes o servicios que se estimen indispensables, incluyendo igualdad en acceso a áreas verdes y cultura.

El cambio constituyente es una oportunidad única donde podremos instalar la importancia de la descentralización, de dar poder a los municipios y a los gobernadores regionales. Es un desafío para el progresismo el cómo ayudar a instalar esos gobiernos regionales. Por tanto, a partir de estas conversaciones que se han generado, hemos tratado de abordar una mirada común desde el progresismo en cuanto a la administración local para que estos gobiernos cuenten con un sello emprendedor, sostenible, que apunte a la dignidad. La vivienda, salud y educación son derechos humanos que debemos abordar desde esta perspectiva y con la visión que nos distingue como progresistas y socialistas para dar un cambio a la vida de las personas.

# Clausura

## Santos Cerdán

Presidente de la Fundación Pablo Iglesias.
Secretario de Coordinación Territorial y Relaciones.
Diputado al Congreso por Navarra

Queridas amigas y amigos chilenos, como Presidente de la Fundación Pablo Iglesias del Partido Socialista Obrero Español, es un honor para mí el haber organizado junto al Instituto Igualdad vinculado al Partido Socialista de Chile esta serie de diálogos. Diálogos internacionales destinados a reflexionar sobre los desafíos del escenario pospandemia en diversos frentes, así como a compartir impresiones y experiencias de cara al inédito proceso de cambio que afronta el país.

Como saben, la Fundación Pablo Iglesias tiene en América Latina uno de los pilares básicos de su actividad, una actividad internacional importantísima y es así porque sus vínculos emocionales son históricos con la región y con Chile en particular, un país hermano con el que nos unen lazos culturales, económicos y sociales. Es el año decisivo para la democracia chilena y en un contexto de pandemia mundial en el que el planeta entero afronta enormes retos, hemos considerado de especial utilidad reforzar nuestra colaboración para empujar

en la importante tarea de fortalecer el Estado de Derecho y de convertir los desafíos en oportunidades de transformación.

Por eso quería expresar mi agradecimiento a los moderadores, especialmente a Felipe Enero, colaborador del Instituto Igualdad y a todos los ponentes que han participado en nuestros diálogos, tanto a los representantes de las fuerzas progresistas chilenas como a los alcaldes, presidentes de comunidades autónomas y expertos del PSOE.

Gracias a todos y a todas por aportar su visión y experiencia, a todos y cada uno de ellos. También a los que nos han escuchado tanto en Chile como en España, y gracias especialmente a los que han cerrado la jornada de hoy. Marcela Cortés, candidata a alcaldesa por San Joaquín, Santiago de Chile. Paulina Vodanovic, secretaria de Relaciones Internacionales del Partido Socialista de Chile. Isabel Ambrosio, concejala del Ayuntamiento de Córdoba en España, y al compañero Héctor Gómez, secretario de Relaciones Internacionales de la Sociedad Federal del Partido Obrero Español.

Con ellos ha culminado este ciclo de diálogos en el que ha tenido una especial relevancia el gobierno local en la reconstrucción económica y social. No es baladí, teniendo en cuenta que nos encontramos ante un año crucial para la democracia chilena tras el histórico plebiscito del pasado 25 de octubre en el que los ciudadanos apostaron por una nueva Constitución. Se ha abierto en Chile un proceso único en el centro del cual se ha situado la ciudadanía. Fueron los chilenos y chilenas quienes salieron a las calles para reclamar un modelo socioeconómico más justo, más igualitario y más participativo. Fueron ellos los que, cansados de los abusos, se rebelaron contra la desigualdad y fue su fuerza la que provocó que el 78% de los que participaron en esa votación histórica lo hiciera a favor de redactar una nueva Carta Magna que rompiese definitivamente con la herencia pinochetista y trajese a Chile una democracia con más inclusión y más justicia social.

Pero no solo decidieron eso los chilenos y chilenas, decidieron que serían ellos quienes, de forma paritaria, conformen la convención que elaborará el nuevo marco legislativo de convivencia del país. Esta elección de constituyentes se llevará a cabo el próximo 11 de abril y la mitad de sus integrantes serán mujeres y la otra mitad serán hombres.

Durante este año también deben celebrarse en este país elecciones presidenciales, así como elegir a senadores y diputados. Y como si esto fuera poco, el próximo mes de abril también hay comicios para elegir concejales, alcaldes y gobernadores regionales. Estas últimas, por cierto, serán las primeras elecciones de gobernadores regionales realizadas en la historia del país. Un cambio estructural inédito de abajo a arriba en el que el papel de lo local pasa a ser fundamental en el eje vertebrador.

En una etapa pos-COVID la tarea de reconstrucción y transformación social y transformación económica se convierte en un gran reto en nuestras sociedades. Se trata de construir un modelo de sociedad más justo, más igualitario, más feminista, con respeto al medio ambiente, más inclusivo y con un mejor futuro. Si bien la estrategia de recuperación tiene objetivos comunes relacionados con la cohesión, la igualdad, la transición ecológica o el desarrollo económico y digital, estos se han de conceptualizar en cada uno de los territorios.

Hay que atender a las necesidades de los territorios teniendo en cuenta sus singularidades y particularidades. Los gobiernos locales y regionales son las instituciones más cercanas a la gente, los que mejor conocen las necesidades de sus ciudadanos y ciudadanas. El enfoque territorial es, por tanto, clave. El núcleo central de la estrategia de recuperación y transformación en España y Chile, con total certeza pasa por las ciudades y pasa por los pueblos. Los gobiernos locales son clave en los ejes que van a orientar la recuperación, la transformación ecológica, la transformación digital, la igualdad de género y la cohesión

social y territorial. Una política en red e implicada en la sociedad y todo ello desde el diálogo y la cooperación entre administradores desde la lealtad institucional.

La recuperación, en definitiva, representa para los gobiernos locales un nuevo escenario de oportunidades, pero también un conjunto de responsabilidades de las propias entidades para los próximos años como protagonistas de la implementación de la estrategia desde la realidad de sus territorios.

Y con este contexto lleno de retos de país, pero también globales, deseamos lo mejor a nuestros hermanos chilenos en el importantísimo proceso democrático que les aguarda y que tienen por delante.

Gracias de nuevo al Instituto Igualdad del Partido Socialista de Chile, a los ponentes y participantes y a todos los que por las restricciones de la pandemia nos han escuchado desde su casa.

A todos, un abrazo fraternal.

# Moderadores y Ponentes

## Moderadores

**Guido Asencio.** Doctorando en Administración de Empresas, Máster en Ciencias Sociales y Contador Público de la Universidad de Los Lagos. Es consultor y docente de diversas universidades. Es académico de la Universidad de Los Lagos, Universidad Santo Tomás, del Centro de Formación Técnica de la Región de los Ríos.

**Iván Borcoski.** Secretario Nacional de Desarrollo Regional y Local del Partido Socialista de Chile. Geógrafo de la Universidad de Chile, especialista en Desarrollo Regional y Local. Ha sido Concejal de la Comuna de El Bosque (Santiago de Chile), dirigente nacional de concejales y Secretario Ejecutivo de la Asociación Chilena de Municipalidades. Recientemente autor del libro *Las Huellas del Futuro: Apuntes municipales para una nueva constitución*.

**Felipe Enero.** Doctorando en Territorio, Patrimonio y Cultura de la Universidad de Lleida. MPA Renmin University of China y Analista Político de la Universidad de Santiago de Chile. Exasesor de Gobierno, consultor y colaborador de Instituto Igualdad.

**Ricardo Lillo.** Cientista Político de la Universidad Diego Portales. Vicepresidente de la Unión Internacional de Juventudes Socialistas IUSY. Subsecretario Internacional del Partido Socialista de Chile. Dirigente Nacional de la Juventud Socialista de Chile. Colaborador de Instituto Igualdad.

**Paula Mendoza.** Antropóloga Social y Bachiller en Humanidades y Ciencias Sociales, con un postítulo en Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Entre otros trabajos, destacan algunas experiencias en organismos de las Naciones Unidas, en el servicio público y en la empresa privada. Se ha especializado en derechos de las personas, formación laboral, género y cultura. Concejala de la Comuna de Ñuñoa, Santiago de Chile. Vicepresidenta Comisión Internacional de la Asociación Chilena de Municipalidades.

**Carlos Navia.** Abogado. Máster en Filosofía de la Educación, University College de London. Candidato a Máster en Política Pública de la Universidad de Oxford. Colaborador del área de educación de Instituto Igualdad.

**David Rojas.** Profesor de Filosofía de la Universidad de Santiago de Chile. Ha sido asesor del Ministerio de Educación durante el segundo mandato de la expresidenta Michelle Bachelet. También se ha desempeñado en las direcciones de educación de la Municipalidad de Peñaflor y la Municipalidad de San Bernardo, Santiago de Chile.

**Sebastián Salazar.** Doctorando en Derecho de la Universidad de Barcelona. Máster en Derecho Público por la Universidad Carlos III. Se ha desempeñado como asesor en el Ministerio de Defensa Nacional. Actualmente es académico de la Universidad de O´Higgins, Universidad Alberto Hurtado y colaborador de Instituto Igualdad.

## Ponentes

**Isabel Ambrosio.** Exalcaldesa de Córdoba, Comunidad Autónoma de Andalucía, entre 2015 y 2019. Actualmente es concejala y portavoz del grupo socialista de dicho ayuntamiento. Córdoba es una ciudad de gran relevancia en España y Andalucía. Con cerca de 326.000 habitantes, posee un rico desarrollo turístico y un enorme patrimonio histórico, ligado a su pasado como capital romana y musulmana. Córdoba es actualmente la ciudad que más títulos de Patrimonio de la Humanidad de la Unesco alberga del mundo. Isabel Ambrosio también ha ejercido como diputada ante el Parlamento de Andalucía y ha sido delegada del Gobierno Andaluz en la provincia de Córdoba. Ha participado en múltiples comisiones y proyectos ligados a discapacidad, turismo, comercio y deporte.

**Concha Andreu.** Presidenta de la Comunidad Autónoma de La Rioja desde 2019. Cabe señalar que La Rioja es una importante región, con cerca de 320.000 habitantes y con una economía estrechamente ligada a la agricultura, la viticultura y el turismo. Ha sido diputada del PSOE en el parlamento de La Rioja. Es también parte de la Ejecutiva Federal del PSOE como secretaria del Mundo Rural. Es Licenciada en Ciencias Biológicas por la Universidad de Salamanca y Máster en Viticultura y Enología por la Universidad de Zaragoza.

**Adrián Barbón.** Presidente del Principado de Asturias desde 2019. Cabe destacar que Asturias es una importante Comunidad de cerca de 1 millón de habitantes y una diversificada economía, que abarca los sectores agrícola, ganadero, pesquero, siderúrgico, portuario y turístico (Asturias Paraíso Natural). Adrián también es secretario General de la Federación Asturiana del PSOE, ha sido dirigente de la Juventud Socialista, concejal, alcalde, diputado del Principado y diputado en las Cortes Generales de España. Es abogado.

**Marila Barrientos:** Candidata a alcaldesa por la comuna de Corral, representando al pacto Unidad Constituyente y al Partido Por la Democracia PPD. Es administradora de empresas con especialización en el rubro turístico, gestión y desarrollo regional, así como políticas públicas con perspectiva de género. Es Presidenta del PPD en la región de Los Ríos.

**María José Becerra.** Candidata a Convencional Constituyente en la Lista del Apruebo, Partido Socialista de Chile, por el Distrito 14, que comprende diversas comunas de la zona sur poniente de Santiago, entre ellas San Bernardo. María José es Economista de la Universidad de Chile y Máster en investigación en Development Studies en la London School of Economics and Political Science. Es autora del libro *Las huellas del futuro: Apuntes municipales para una nueva Constitución*. Actualmente se desempeña como investigadora del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales–CLACSO.

**Carlos Daniel Casares.** Secretario General de la Federación Española de Municipios y Provincias. Es licenciado en Historia por la Universidad de Valladolid. Durante 20 años fue concejal del Ayuntamiento de Valladolid por el PSOE. En la última década ha sido coordinador de las Áreas de Política Municipal y Política Institucional en la Comisión Ejecutiva Federal del PSOE y asesor parlamentario del GPS en el Congreso de los Diputados.

**María Chivite.** Presidenta del Gobierno de la Comunidad Foral de Navarra (Nafarroa). Cabe destacar que Navarra es una importante Comunidad Autónoma, con cerca de 661.000 habitantes, y su economía se destaca por ser una de las más avanzadas de España. Es puntera en cuanto a generación de energías renovables (70% de su energía), el 25% del PIB es Industria (principalmente automotriz y maquinaria) y tiene un destacado sector turístico ligado a festividades nacionales (como San Fermín). María Chivite es Socióloga y Máster en Organización y Recursos Humanos. Secretaria General del PSN-

PSOE. Ha sido concejala, colaboradora de la Unión General de Trabajadores de España UGT, diputada en el Parlamento de Navarra, siendo en su momento portavoz de salud y senadora de las Cortes Generales de España (2011-2015).

**Angélica Cid.** Administradora Pública de la Universidad Bolivariana. Exconsejera Regional de la Ciudad de Santiago de Chile. Exconcejala de la Comuna de Estación Central, comuna de Santiago de Chile con cerca de 150.000 habitantes, en pleno centro de la capital, caracterizada por su multiculturalidad y centros educativos. Actualmente es candidata a alcaldesa por la comuna, representando al Partido Socialista de Chile.

**Roberto Córdova.** Alcalde de la comuna de Pichilemu, importante centro turístico de Chile con cerca de 18.000 habitantes, localidad altamente internacionalizada, siendo reconocida como la capital nacional del Surf. Roberto también se ha desempeñado en el Ministerio de Desarrollo Social y como líder social y concejal de su comuna. Es Ingeniero en Ejecución en Gestión Pública.

**Marcela Cortés.** Directora de Desarrollo Comunitario de la comuna de San Joaquín, Santiago de Chile, y candidata a alcaldesa por dicha comuna. San Joaquín es una importante comuna de Santiago con casi 100.000 habitantes, destacando por su alto grado de organización social e históricas movilizaciones en pos de la democracia durante la dictadura de Pinochet. También es una comuna con un pasado industrial y que hoy se caracteriza por un dinámico desarrollo urbano. Marcela tiene una amplia trayectoria en el municipio de San Joaquín, estando a cargo de temáticas como la Seguridad Ciudadana, mediación vecinal, las políticas de promoción de la equidad de género, soluciones habitacionales y apoyo económico. Marcela es Trabajadora Social.

**Óscar Crisóstomo.** Gobernador por la región de Ñuble, con capital en Chillán. Ñuble es una importante región agrícola ganadera, turística y universitaria, con cerca de 480.000 habitantes. Óscar ha sido presidente de la Federación de Estudiantes de la Universidad del Bío-Bío y director del Servicio de Vivienda y Urbanización de la Región. Es Trabajador Social.

**Luis Cuvertino.** Gobernador por la región de Los Ríos, con capitalidad en Valdivia. Los Ríos es una importante región con cerca de 400.000 habitantes y su economía gira en torno al sector maderero, agrícola, ganadero y turístico. Además es una importante ciudad universitaria gracias a la Universidad Austral. Luis es actualmente consejero regional, siendo además entre 2019 y 2020 presidente del Consejo Regional de Los Ríos. Ha sido alcalde de la localidad de Lanco. Es profesor de Historia y Ciencias Sociales. Histórico dirigente del Partido Socialista de Chile, participó en el Gobierno de Salvador Allende, siendo asesor de los Ministros de Agricultura de la época. Luego, luchador por la democracia y promotor del fortalecimiento de su región.

**Karina Delfino.** Directora Ejecutiva de Instituto Igualdad y alcaldesa por la Comuna de Quinta Normal (Santiago de Chile). Socióloga y Máster en Sociología por la Universidad Católica de Chile. El año 2006 destacó como vocera nacional de la Asamblea de Estudiantes Secundarios en la denominada "Revolución Pingüina", movilización mediática que posicionó fuertemente las demandas por una mejor educación. Se desempeñó en el Comando Joven de Michelle Bachelet en las campañas presidenciales 2009 y 2013. A partir de este último año, se desempeñó como asesora del Gobierno y como concejala de la Comuna de Quinta Normal, Santiago de Chile, siendo electa con la primera mayoría. Durante dicho periodo fue presidenta de la Juventud Socialista de Chile. Actualmente es vicepresidenta de la Mujer del Partido Socialista de Chile.

**Juan Espadas.** Abogado por la Universidad de Sevilla, Máster en Política y Gestión Ambiental de la Universidad Carlos III. Ha sido consejero de Vivienda y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía (2008-2010). Senador por las Cortes Generales del Estado Español entre 2010 y 2013. Portavoz del PSOE en Sevilla y desde 2015 alcalde de Sevilla, ciudad de gran importancia para toda España y Europa, con cerca de 700.000 habitantes y un imponente patrimonio cultural.

**Guillermo Fernández Vara.** Presidente de la Comunidad Autónoma de Extremadura. Extremadura es una importante región de España, con cerca de 1 millón de habitantes, un enorme patrimonio histórico y un importante desarrollo agroalimentario y turístico. Guillermo es también Secretario General del PSOE en Extremadura. Ha sido consejero de Sanidad y Consumo, consejero de Bienestar Social y diputado de la Región. También ha sido concejal de Olivenza. Es Médico Forense.

**Carlos Gatica.** Alcalde por la Ciudad de Coyhaique, capital de la Región de Aysén, siendo militante del Partido Demócrata Cristiano en el Pacto Unidad Constituyente (coalición de centro izquierda). Ingeniero Civil Ambiental. Máster en ERNC.

**Héctor Gómez.** Secretario de Relaciones Internacionales del Partido Socialista Obrero Español PSOE. Ha sido concejal de Desarrollo Local y Juventud, así como de Turismo, Empleo y Desarrollo Local del Ayuntamiento de Guía de Isora (Santa Cruz de Tenerife, Islas Canarias). También ha sido diputado en el Parlamento de las Islas Canarias. Actualmente es diputado electo por la circunscripción de Tenerife ante el Congreso de Diputados de España y portavoz de exteriores del Grupo Parlamentario Socialista. Es Licenciado en Ciencias del Trabajo, graduado en Derecho y diplomado en Turismo.

**Clara Luquero.** Alcaldesa de Segovia, Castilla y León, desde 2014. Segovia es una importante localidad patrimonio de la humanidad, con cerca de 52.000 habitantes y estrecha conexión con Madrid. Clara ha sido también diputada por las Cortes Generales de España y concejala de Segovia. Es Licenciada en Geografía e Historia.

**Andrea Macías.** Socióloga y Gobernadora por la Región de Aysén, electa en el marco de las primeras elecciones de Gobernadores regionales en la historia de Chile. Con una superficie similar a la de Portugal, posee un importante desarrollo y potencial turístico, una importante industria agrícola, ganadera, pesquera y acuícola. Actualmente también es Consejera Regional, electa por la ciudad de Coyhaique, capital de la Región de Aysén.

**Carlos Martínez Mínguez.** Desde 2007 es alcalde del Ayuntamiento de Soria, Comunidad Autónoma de Castilla y León. También ha sido concejal de dicha localidad, en materias como medioambiente, cultura y festejos. También ha ejercido como Procurador (Diputado Regional) de las Cortes de Castilla y León. Es Ingeniero Técnico Agrícola.

**Ana María Martínez.** Alcaldesa del Ayuntamiento de Rubí, ciudad de Barcelona. Rubí es una importante localidad de Barcelona con cerca de 80.000 habitantes, altamente multicultural. Cabe destacar que está hermanada con la Comuna de Pudahuel, de Santiago de Chile. Ha sido concejala en materia de servicios sociales, salud pública y educación. También es la Primera Secretaria del PSC de Rubí. Es Trabajadora Social con Maestrías en Liderazgo y Gestión Pública.

**María Miranda Cuervas.** Alcaldesa de Castelldefels, ciudad cercana a Barcelona, desde 2017. Castelldefels es un importante ayuntamiento de Barcelona con una población de 67.000 habitantes, una alta calidad y diversidad socioeconómica debido a su patrimonio natural, cultural y educativo. En un primer momento su trayectoria profesional estuvo ligada al mundo del

marketing y la comunicación. Posteriormente, se ha centrado en el ámbito de la Administración Pública, con experiencia como Jefa de Gabinete de Alcaldía (2002-2007). También ha sido regidora del Ayuntamiento de Castelldefels desde 2007 por el Partido Socialista de Catalunya, ostentando cargos como regidora de Régimen Interior, Fiestas, Urbanismo y Turismo.

**Silvana Neira.** Candidata a alcaldesa por la localidad de San Nicolás por la Coalición Unidad Constituyente y el Partido Demócrata Cristiano. San Nicolás es una importante localidad de la región del Ñuble, con estrecha conexión con la ciudad de Chillán y está caracterizada por su desarrollo agrícola y ganadero.

**Verónica Pardo.** Candidata a alcaldesa, -independiente dentro de una lista que agrupa a todo el progresismo-, por la comuna de Providencia, Santiago de Chile. Providencia es una importante comuna de Santiago, con cerca de 142.000 habitantes, es considerada la comuna con mejor calidad de vida del país, siendo además la comuna más limpia y segura de Chile. Verónica es ingeniera comercial, especializada en gestión, coach de equipos y personas, con una vasta experiencia en empresas y directorios del sector público, privado y social.

**Gervoy Paredes.** Alcalde y candidato a la reelección de la comuna de Puerto Montt, capital de la región de Los Lagos. Ha sido un destacado dirigente social, en organizaciones ligadas al derecho a la vivienda y el desarrollo urbano. Anteriormente se ha desempeñado como concejal, siendo incluso miembro de la Asociación Chilena de Municipalidades en las áreas de Desarrollo Urbano y Turismo.

**Jacqueline Paz.** Candidata en las históricas elecciones de Convencionales Constituyentes que se realizarán en abril. Es directora de Desarrollo Comunitario de la Ciudad de Puerto Montt, destacando por su compromiso con las organizaciones sociales, el desarrollo estratégico de la ciudad y la descentralización del país.

**Ximo Puig.** Presidente de la Comunidad Valenciana, importante región y nación dentro de España, compuesta por cerca de 5 millones de habitantes. Para dicho cargo, fue electo en 2015 y reelecto en 2019. Secretario General del Partido Socialista del País Valenciano– PSOE. Ha sido también diputado de Valencia por la ciudad de Castellón de la Plana. Entre 1999 y 2011 fue alcalde del Ayuntamiento de Morella. Entre 2011 y 2015 fue diputado en las Cortes Generales de España.

**Javier Rodríguez Palacios.** Ingeniero Agrónomo de la Universidad Politécnica de Madrid y dirigente del Partido Socialista Obrero Español. Ha ejercido como consultor y luego director de la Confederación de Cooperativas Agrarias de España, siendo su representante ante la Unión Europea en Bruselas. Entre 2004 y 2007 fue asesor en el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Desde 2015, reelecto en 2019, ejerce como alcalde de Alcalá de Henares, Comunidad de Madrid, con cerca de 200.000 habitantes, siendo un importante núcleo cultural y patrimonial de España, consagrado incluso por la UNESCO. La casa natal de Miguel de Cervantes se encuentra en la ciudad de Alcalá de Henares.

**Daniel de la Rosa.** Alcalde de la Ciudad de Burgos, importante núcleo urbano de Castilla y León, con cerca de 180.000 habitantes. Cientista Político con especialización en Administración Pública de la Universidad de Burgos. Ha sido dirigente de la Juventud Socialista y previamente concejal de Burgos.

**José Javier Ruiz.** Alcalde de Rota, localidad de la Provincia de Cádiz, Comunidad Autónoma de Andalucía. Rota es una importante localidad con cerca de 30.000 habitantes, con fuerte componente turístico. José Javier Ruiz ha sido secretario de Política Institucional y actualmente es el secretario General del PSOE de la ciudad. Es arquitecto experto en planeación urbana.

**Pablo Silva Amaya.** Gobernador de la región del Libertador Bernardo O´Higgins, con capitalidad en Rancagua. La Región de O´Higgins, con casi 1 millón de habitantes, tiene alta importancia debido a su desarrollo agrícola, turístico y como punto de conexión con la Capital del País. Entre 2016 y 2018 se desempeñó como Intendente Regional. Ha ejercido como asesor de diversas Municipalidades de la Región. También, entre 2014 y mayo de 2016, se desempeñó como SEREMI de Obras Públicas en la Región de O'Higgins. Es Ingeniero en Ejecución en gestión administrativa.

**Milagros Tolón.** Alcaldesa de la Ciudad de Toledo, Comunidad Autónoma de Castilla–La Mancha. Vicepresidenta Segunda, Federación Española de Municipios y Provincias. Secretaria Ejecutiva de Economía de las Ciudades en la Comisión Ejecutiva Federal del PSOE.

**Patricio Vallespín.** Gobernador de la región de Los Lagos, con capitalidad en Puerto Montt. Cabe destacar que esta región posee alta importancia en el país, teniendo cerca de 830.000 habitantes, con una economía ligada a las actividades agropecuarias, silvícola, acuícola, y turística. Patricio ha sido dirigente de la Democracia Cristiana, siendo exintendente de la región y diputado de la República. Es Geógrafo y Máster en Asentamientos Urbanos y Medio Ambiente.

**Paulina Vodanovic.** Secretaria de Relaciones Internacionales del Partido Socialista de Chile. Abogada de la Universidad de Chile. Durante el segundo gobierno de la presidenta Bachelet fue jefa de la División Jurídica del Ministerio de Justicia (2014) y entre 2015-2018, subsecretaria (Viceministra) para las Fuerzas Armadas. Actualmente es consejera del Colegio de Abogados, presidiendo su Comisión de Derechos Humanos y Directora de la Fundación Horizonte Ciudadano.

**Christopher White.** Alcalde de la comuna de San Bernardo. San Bernardo es una importantísima comuna y ciudad ubicada en la zona sur de la conurbación de Santiago de Chile. Posee cerca de 300.000 habitantes, teniendo un importante desarrollo inmobiliario, industrial y patrimonial. Christopher se ha desempeñado como concejal de San Bernardo y consejero regional de la Región Metropolitana de Santiago, centró su gestión en el desarrollo urbano con inclusión social. Es profesor de Biología y Ciencias Naturales.

**María del Pilar Zamora.** Alcaldesa de Ciudad Real desde 2015, Comunidad Autónoma de Castilla–La Mancha. Ciudad Real es una importante ciudad intermedia con cerca de 75.000 habitantes, capital de la antigua provincia de La Mancha y punto de conexión entre Madrid y Andalucía. Es una ciudad con un importante desarrollo agroindustrial, ganadero, turístico y educativo, al ser rectorado de la Universidad de Castilla-La Mancha. María del Pilar, de profesión abogada, ha sido también concejala de Ciudad Real, siendo portavoz del PSOE.

FUNDACIÓN
PABLO IGLESIAS

Cooperación Española

INSTITUTO Igualdad

*El presente proyecto de diálogos internacionales Chile-España se ha revelado como una pieza de gran valor a la hora de identificar los impactos, medidas implementadas y desafíos que atraviesan los territorios tras la magnitud destructiva de la infame pandemia del coronavirus.*

*En una etapa pos-COVID, la tarea de reconstrucción y transformación social y económica se convierte en un gran reto en nuestras sociedades. Se trata de construir un modelo de sociedad más justo, más igualitario, más feminista, con respeto al medio ambiente, más inclusivo y con un mejor futuro.*

*Los gobiernos locales y regionales son las instituciones más cercanas a la gente, los que mejor conocen las necesidades de sus ciudadanos y ciudadanas. El núcleo central de la estrategia de recuperación y transformación en España y Chile pasa por las regiones, por las ciudades y por los pueblos.*

*En definitiva, la recuperación representa para los gobiernos locales y regionales un nuevo escenario de oportunidades, pero también un conjunto de responsabilidades de las propias entidades para los próximos años como protagonistas de la implementación de la estrategia desde la realidad de sus territorios.*

Editorial Pablo Iglesias
www.fpabloiglesias.es